



Миграция, денежные переводы и устойчивость к изменению климата в Таджикистане

Аналитическая работа

Часть I



PRISE

Pathways to resilience
in semi-arid economies

Research for climate-resilient futures

Миграция, денежные переводы и устойчивость к изменению климата в Таджикистане

Апрель 2017

Бабагалиева Жанна

Каюмов Абдулхамид

Махмадуллозода Нурулло

Мустаева Наиля

Настоящая работа является одной из серии работ для определения долгосрочного планирования исследовательских проектов в рамках инициативы PRISE (На пути к устойчивости в полусухих странах). PRISE – это новая пятилетняя программа, рассчитанная на несколько стран, ключевая цель которой заключается в получении новых знаний о том, как экономическое развитие в полусухих регионах можно сделать более устойчивым к изменению климата.

Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) является страновым партнером исследовательского проекта PRISE в Таджикистане.

Фото на обложке:

© Бахриддин Исамутдинов

Выражение благодарности

Команда РЭЦЦА выражает искреннюю благодарность национальным экспертам и заинтересованным сторонам программы PRISE, представляющих Министерство труда, миграции, и социальной защиты, Комитет охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли, Министерство энергетики и водных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, исследовательские институты, гражданское общество и международные организации, которые внесли неоценимый вклад в подготовку аналитической работы.

Авторы выражают благодарность коллегам с Института инновационного развития в области окружающей среды в Африке (IED Afrique) и научно-исследовательского института Грэнтхем за плодотворное сотрудничество и активное участие на встречах и обсуждениях с ключевыми участниками проекта в Таджикистане.

Команда РЭЦЦА благодарит доноров в лице Института политики устойчивого развития (SDPI) и координатора проекта, Международный институт развития (ODI), за отличную координацию, регулярные консультации и техническую помощь при подготовке аналитической работы.

Оглавление

Список таблиц, вставок и рисунков	6
Список сокращений	7
1 Введение	8
2 Краткое описание Таджикистана	9
3 Уязвимость к изменению климата и тенденции засушливости в Таджикистане	13
4 Контекст трудовой миграции	15
5 Структура денежных переводов	19
6 Политика и меры в области развития	21
6.1 Национальные стратегии и планы развития	21
6.2 Отраслевые стратегии	22
6.2.1 Стратегии и программы для трудовых мигрантов в Таджикистане и России	22
6.2.2 Политика и меры по устойчивости к изменению климата	26
6.2.3 Государственные и частные программы финансирования	26
7 Взаимосвязь между денежными переводами и устойчивостью к изменению климата	28
8 Основные выводы и рекомендации	30
8.1 Основные выводы	30
8.2 Рекомендации	33
Список литературы	36
Приложение №1. Перечень опрошенных лиц	40

Список таблиц, вставок и рисунков

Вставка 1	Человеческое развитие в Таджикистане	9
Вставка 2	Среднее количество стихийных бедствий в год	14
Вставка 3	НРС (2007–2015): ключевые достижения	20
Вставка 4	Профессиональные навыки трудовых мигрантов	23
Вставка 5	Национальная политика в области изменения климата	25
Рисунок 1	Анализ экономической зависимости на период 2010–2015 гг.	17
Рисунок 2	Динамика объема денежных переводов в Таджикистан за период 2002–2015 гг., в млрд долларах США	17
Рисунок 3	Уровень образования трудовых мигрантов в 2004 и 2009 годах (в %)	20
Таблица 1	Кредит «Бовари», выдаваемый банком «Эсхата»	27

Список сокращений

Трлн	Триллион
РЭЦЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
КИФ	Климатические инвестиционные фонды
СНГ	Содружество независимых государств
КС-21	Двадцать первая Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Конференция по изменению климата в Париже 2015 года)
РРП	Районы республиканского подчинения
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГЭС	Гидроэлектростанция
МОТ	Международная организация труда
ПОНУВ	Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (Климатические обязательства стран)
МОМ	Международная организация по миграции
МКИК	Межправительственная комиссия по изменению климата
кВт·ч	Киловатт-час
МПДАИК	Местные планы действий по адаптации к изменению климата
МДж /м ²	Мегаджоуль/квадратный метр
ОПДС	Оператор по переводу денежных средств
МВт	Мегаватт
НСР	Национальная стратегия развития
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ППАИК	Пилотная программа по адаптации к изменению климата
ПЗЗ	Полузасушливые земли
ЦУР	Цели устойчивого развития
СПО	Среднее профессиональное образование
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
US\$	Доллар США

1. Введение

Исследовательский проект «Миграция, денежные переводы, адаптация и устойчивость к изменению климата в засушливых и полузасушливых регионах Сенегала и Таджикистана» входит в серию исследовательских проектов программы PRISE. Программа PRISE является многострановой инициативой, которая на протяжении пяти лет будет способствовать генерации новых знаний о том, каким образом экономическое развитие в засушливых и полузасушливых странах может способствовать климатически устойчивому будущему. Программа является частью глобальной «Инициативы совместных исследований по адаптации к изменению климата в странах Африки и Азии (CARIAA)», осуществляемой при финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании (DfID) и Исследовательского центра международного развития Канады (IDRC).

Исследовательский проект охватывает Таджикистан и Сенегал, где вклад мигрантов в развитие экономики этих стран является значимым. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) является исполнительным агентством данного проекта в Таджикистане. Как ожидается, исследование представит весомые доказательства для усовершенствования социально-экономической политики целевых стран в целях:

- (а) повышения эффективности управления и координации трудовой миграции между отправляющими странами и странами назначения;
- (б) обеспечения более эффективного использования денежных переводов в целях развития и достижения долгосрочного, более устойчивого к изменению климата будущего в разрезе полузасушливых экономик Таджикистана и Сенегала.

Одно из важных измерений предлагаемого исследования относится к денежным переводам, рассматриваемым в качестве одного из прямых и потенциально положительных результатов трудовой миграции. Выгода от денежных переводов способна оказать положительное влияние на уровень жизни в случае, если трудовые мигранты поддерживают контакт со своими семьями или общинами. До тех пор, пока эта связь присутствует, трудовая миграция может способствовать сокращению бедности и диверсификации доходов населения, а также предоставить более эффективные средства для преодоления кризиса или инвестирования в деятельность по устойчивой жизнедеятельности. Тем не менее, интервью с ключевыми специалистами указали на необходимость укрепления существующей политики в области изменения климата. В то же время, выгода от денежных переводов и их эффективное использование способны достичь значительных результатов в разрезе общин-получателей не только в контексте улучшения условий их существования, но и адаптации к последствиям изменения климата.

Для сбора данных применялся многоступенчатый подход, результаты которого были использованы для составления настоящего аналитического документа, который является частью исследовательского проекта. Данный подход включает в себя (а) **кабинетный обзор** имеющейся литературы в области миграции и денежных переводов в Таджикистане, включающий также анализ соответствующих регистрационных и статистических данных. Ожидается, что данный документ будет способствовать определению основных ключевых направлений в работе, рассматриваемых в разрезе (б) **обследования домашних хозяйств** посредством интервью и обсуждений с целью оценки уровня информированности ключевых специалистов и бытовых респондентов о миграции, денежных переводах и их взаимосвязи с траекториями развития, характеризующихся устойчивостью к изменению климата. Затем данный аспект будет дополнен (в) **тематическим исследованием** гендерных аспектов денежных переводов и мер по адаптации к изменению климата. Вышеуказанные шаги предоставят возможность проведения **сравнительного анализа** выводов, а также общих характеристик и различий между Таджикистаном и Сенегалом. В целом вышеуказанные этапы исследования предоставят убедительные, актуальные и точные доказательства, и будут направлять (г) **ход выработки рекомендаций и дорожной карты** для более устойчивого к изменению климата будущего за счет эффективной реализации политики и более устойчивого использования денежных переводов¹.

¹ Для более подробной информации смотрите проектное предложение с полным описанием ожидаемых и промежуточных результатов проекта.

Другие цели включают в себя²:

Настоящая аналитическая работа (далее работа) охватывает **Таджикистан** и (а) отражает ключевые тенденции социально-экономического развития и вклад миграции и денежных переводов в эту динамику. Наряду с описательными фактами в рамках анализа также проводятся:

- (б) обзор возможных путей для внесения вопросов адаптации к изменению климата в текущие стратегии и программы социально-экономического развития, в том числе и меры, нацеленные на вопросы миграции и денежных переводов;
- (в) обзор здравоохранения, образования и финансовых аспектов в качестве потенциальных движущих факторов для использования денежных переводов в контексте устойчивого к изменению климата будущего.

Документ также отражает основные пробелы и барьеры, которые препятствуют успешному прогрессу на пути к адаптации/устойчивости к изменению климата и устойчивого использования денежных переводов. На основе анализа в рамках данного документа предлагаются возможные пути совершенствования соответствующей политики в области миграции, денежных переводов, изменения климата, сокращения бедности и экономического развития, где денежные переводы мигрантов рассматриваются в качестве меры для развития адаптационного потенциала к изменению климата.

2. Краткое описание Таджикистана

Административно-территориальное деление Таджикистана. В настоящее время Республика Таджикистан состоит из Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО, занимает 45% территории страны, юго-восточная часть страны), Согдийской (северная часть страны) и Хатлонской (южная часть страны) областей, а также районов республиканского подчинения (центральная и западная часть страны).

Народонаселение. По данным от 1 января 2016 года численность населения Республики Таджикистан составляет 8 миллионов 547 тысяч человек. Ежегодный естественный прирост населения составляет 2,5%. Таджикистан рассматривается в качестве страны с быстро возрастающей долей молодого населения. Соотношение мужчин и женщин почти одинаково (50,5% и 49,5% соответственно). В связи с преобладанием горного ландшафта в стране, плотность населения значительно различается в разрезе всей страны и отдельно по регионам. Наиболее густонаселенные регионы страны – низменности северной и западной частей Таджикистана. По данным Государственного комитета по статистике при Президенте Республики Таджикистана, распределение населения по областям страны выглядит следующим образом: Хатлонская область – 35,5%, Согдийская область – 29,4%, РРП – 23%, ГБАО – 2,6% и Душанбе (столица страны) – 9,4%. В настоящее время 73,5% населения страны проживает в сельской местности, и в контексте наличия средств к существованию в значительной степени зависит от сельского и лесного хозяйства (иными словами от природных ресурсов).

Вставка 1. Человеческое развитие в Таджикистане

Индекс человеческого развития: 0,624 (129 место из 188 стран);

- ВНД на душу населения: 2,517 US\$
- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,4
- Ожидаемая продолжительность обучения: 11,2
- Средняя продолжительность обучения: 10,4

Источник: Доклад о человеческом развитии, 2015. Труд во имя человеческого развития, Информационная записка.

² Каковы современные тенденции денежных переводов мигрантов и взаимосвязь, в случае Сенегала и Таджикистана, между странами отправителями и странами получателями? В какой степени денежные переводы поддерживают устойчивое к изменению климата развитие в разрезе ключевых социально-экономических отраслей полусухих регионов Таджикистана и Сенегала?

Таджикистан: Ситуационный анализ социально-экономического развития в условиях изменения климата (2015), доступный по адресу: prize.odi.org

Географические данные. Таджикистан – преимущественно горная страна Центральной Азии, которая не имеет выхода к морю. Общая предполагаемая площадь страны 143100 км². Таджикистан граничит с Афганистаном, Китаем, Кыргызской Республикой и Узбекистаном. Около 93% территории страны занимают горы. Ледники являются основным источником пополнения водостока рек. Более половины всех ледников Центральной Азии находятся в Таджикистане, в основном на севере и востоке Памира. В бассейнах рек Амударья, Сырдарья, Пяндж и Вахш (слияние двух последних рек образует реку Амударья) расположено около тысячи различных рек. Так как Амударья и Сырдарья являются притоками Аральского моря, около 50% от общего годового стока формируется на территории Таджикистана (Государственный комитет по статистике, 2015).

Экономика. За последнее десятилетие Таджикистан постепенно восстанавливался после экономического спада. Общая динамика реального роста ВВП за последние годы составила 6–7% (журнал Trading Economics, 2016 г.). Общая тенденция роста поддерживалась высокой производительностью в горнодобывающей области, ростом в сельском хозяйстве, а также увеличением денежных переводов трудовых мигрантов.

Денежные переводы: Начиная с 2012 года, среди развивающихся стран, Таджикистан является одной из стран с самыми высокими показателями притока денежных переводов трудовых мигрантов в ВВП страны. По оценочным данным только за 2013 год приток денежных переводов трудовых мигрантов составил около 4,2 млрд долларов США или почти 46% ВВП (в эквиваленте), что способствовало росту внутреннего текущего потребления и инвестиций (журнал Trading Economics, 2016 г.). На сегодняшний день экономика Таджикистана может быть определена как зависимая в значительной мере от денежных переводов трудовых мигрантов, что в свою очередь означает, что экономика страны существенно зависит от экономики принимающих стран (например, Российской Федерации и Казахстана).

В данном отчёте проводится обзор ряда экономических секторов, приведенных далее. Обзор этих секторов проводится в связи с тем:

- (а) что они рассматриваются в качестве приоритетных в контексте национального развития;**
- (б) что они предлагают потенциальные возможности для привлечения и использования денежных переводов на пути к климатически устойчивому будущему**

Сельское хозяйство. В качестве одного из основных секторов экономического развития в Таджикистане, в 2015 году сельское хозяйство было ответственно за 63% от общей занятости населения и до 21,9% ВВП страны (Государственный комитет по статистике, 2015). Более чем 2/3 населения проживает в сельской местности, соответственно их доходы напрямую или косвенно вытекают из сельскохозяйственной деятельности. Тем самым аграрный сектор является основным источником благосостояния населения в целом, и сельского населения в частности. Ресурсная база сельского хозяйства характеризуется ограниченным размером культивируемых земель. Сельское хозяйство крайне зависимо от ирригации, а также значительных площадей многолетних пастбищ. Согласно земельному кадастру (2012) Республики Таджикистан, из 4,1 млн га сельскохозяйственных угодий только 20% (830 тыс. га) используется в качестве пахотных земель, в том числе 85% орошаемых земель (720 тыс. га). Тем не менее, ухудшение ирригационной и дренажной инфраструктуры, а также заболачивание и засоление почвы, способствовало снижению площадей пахотных земель. Около 1/3 орошаемых пахотных земель не используется в виду деградированной инфраструктуры (ПРООН, 2016 г.). Производство зерновых культур в Таджикистане составляет до 98% от общего объема сельскохозяйственной продукции (Государственный комитет по статистике, 2015).

С использованием более 90% водных ресурсов в Таджикистане, сельское хозяйство является крупнейшим отраслевым потребителем воды (ПРООН, 2016 г.). Нерациональное использование сельскохозяйственных земель и водных ресурсов приводит к деградации земель, снижению плодородия почвы, её эрозии (в особенности на склонах), что в свою очередь усугубляет последствия изменения климата. Другой причиной деградации земель является большое количество мелких ферм, на балансе каждого из которых приходится менее 1 га обрабатываемых земель, что затрудняет возможности проведения севооборота, противоэрозионных мероприятий и мероприятий по повышению плодородия почвы. Использование устаревших технологий при обработке почвы и чрезмерный выпас скота уничтожает растительность и почвенный слой пастбищ, тем самым способствуя деградации земель.

Энергетика. В выработке электроэнергии Таджикистан почти полностью зависит от гидроэнергетики (98%). Такая высокая зависимость от гидроэнергетики делает страну уязвимой к колебаниям уровня осадков и изменению климата. Суммарная доля выработки электроэнергии гидроэлектростанциями (ГЭС) и теплоэлектростанциями (ТЭЦ) составляет 93,9% и около 6,1% соответственно (от общей установленной мощности в стране). Тем не менее, дефицит электроэнергии в зимний период (от 2,2 до 2,5 млрд кВт·ч) приводит к перебоям в подаче электроэнергии, что в свою очередь негативно влияет на сельское население. По оценкам Всемирного банка, спрос на электроэнергию превышает предложение на 24%. Тем не менее, в летнее время наблюдается изобилие электроэнергии (3–7 млрд кВт·ч) в виду высокого уровня водостока, что приводит к холостым сбросам воды и может означать недополученную возможную прибыль от потенциальной выработки электроэнергии (МЭА, 2013).

В настоящее время доля электроэнергии в общем объеме потребления энергии в Таджикистане составляет около 60%. Около половины всей электроэнергии используется национальной алюминиевой компанией «ТАЛКО», за которой следуют бытовые потребители (26%) и сельское хозяйство, в то время как в летние месяцы электроэнергия используется для ирригационных нужд (Секретариат Энергетической Хартии, 2013). Считается, что стоимость электроэнергии в Таджикистане низкая. Благодаря этому и тому факту, что существующие системы отопления не функционируют на полную мощность, электроэнергия стала основным источником для отопления.

Таджикистан также располагает значительным потенциалом солнечной энергетики, которая, по оценкам, способна удовлетворить от 10 до 20% спроса на энергию (МИД, 2015). Последнее, в частности, можно рассматривать в качестве движущей силы для достижения целей в области энергетической безопасности, диверсификации национальной энергетической структуры, а также обеспечения возможностей для местных общин получать электричество, будучи не подключенными к сети.

Промышленность. Важным экономическим сегментом Республики Таджикистан является промышленность. Общий вклад в ВВП – 12,8% (по данным за 2015 г.). В 2015 году объем промышленного производства в сравнении с предыдущим годом увеличился на 11,2%. Доля промышленных отраслей в общем объеме производства включает в себя промышленное производство (65,6%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (20,9%), а также горнодобывающую промышленность (13,5%). Тенденция увеличения производства отмечается во всех отраслях промышленности. Например, в общей сложности за последний год, горнодобывающая область, которая включает в себя добычу угля, нефти, газа и неметаллических полезных ископаемых, повысилась до 16,5%.

Даже несмотря на незначительное снижение текстильного и швейного производства и добычи нефтепродуктов, уровень обрабатывающей промышленности увеличился до 10,2%, в общей сложности за счет роста объемов пищевого производства и добычи неметаллических полезных ископаемых. Значительный рост также наблюдался в выработке энергии в 2015 году (рост на 3,4% в области выработки электроэнергии и 60% тепла). Инвестиции в строительство (11,8% от ВВП в 2015 году) показали рост на 21,2% в сравнении с 2014 г. Основные инвестиции поступают за счёт государственного бюджета (38,4%), иностранных инвестиций (34,5%), частного сектора (24,8%) и совместных предприятий и акционерных обществ (2,3%). В то же время, в сравнении с предыдущим годом (2014 г.), доля всех видов инвестиций в 2015 году снизилась, за исключением иностранных инвестиций, доля которых за аналогичный период возросла с 20,9% до 34,5% (Государственный комитет по статистике, 2015).

Нижеследующие социальные отрасли рассматриваются данным документом в связи с тем, что:

- (а) эти отрасли приводят соответствующую информацию об уязвимых группах населения и семьях трудовых мигрантов, как правило, попадающих под эту категорию;**
- (б) здравоохранение и образование являются двумя основными элементами развития человеческого капитала и устойчивости к изменению климата.**

Социальное развитие. По данным обзора государственных расходов, проведенного со стороны ПРООН за период 2007–2014 гг., бюджетные средства на финансирование необходимых целей (фискальное пространство) Таджикистана увеличились почти в четыре раза – с 3,5 млрд сомони (1,02 млрд долларов США) в 2007 году, до чуть более 13 млрд сомони (2,65 млрд долларов США) в 2014 году. В частности, общий объем ассигнований из государственного бюджета вырос с 216 миллионов сомони (63,5 млн US\$) в 2007, до чуть более 1,3 млрд сомони (265 млн US\$) в 2014 году. Социальное страхование и защита (18,5%), образование (17,8%) и здравоохранение (7,4%) составляют более 43% от государственного бюджета (ПРООН, 2016 г.).

Образование. По данным Министерства образования, система образования в Таджикистане включает в себя среднее образование (11 лет), профессионально-техническое образование (3 года) и высшее образование (4 года), которое присваивает степень бакалавра. В 2014 году уровень набора в средние учебные заведения увеличился и достиг 98%. Высшие учебные заведения предлагают как бесплатное (за счёт государственных средств), так и платное (затраты на обучение возложены на студентов) образование. Как правило, количество бюджетных мест в ВУЗах значительно меньше в сравнении с так называемыми «договорными» местами. Кроме того, конкуренция за бюджетные места в ВУЗах значительно выше. Эта ситуация существенно ограничивает доступ наиболее уязвимых групп населения к высшему образованию.

Количество факультетов, предлагаемых университетами, ограничено, и в большинстве случаев не соответствует требованиям рынка труда. Например, согласно статистике зачисления, около 40% студентов поступают на педагогические и 30% на экономические факультеты. В то же время аудитория большинства факультетов, соответствующих требованиям рынка труда, таких как сельское хозяйство и промышленность, составляет всего 6,2% и 12,7% соответственно, в основном за счет ограниченного числа соответствующих факультетов в университетах (Государственный комитет по статистике, 2015). На самом деле низкий уровень образования среди растущего молодого поколения обуславливает высокий спрос на профессиональные навыки для удовлетворения потребностей экономического развития в Таджикистане.

Здравоохранение. Хотя по данным ПРООН за 2016 год государственные расходы в секторе здравоохранения выросли почти в два раза (с 4,15% в 2007 году до 7,4% в 2014 году), а также улучшились некоторые из показателей здравоохранения, система здравоохранения в Таджикистане требует значительных капитальных вложений. Показатели младенческой смертности (на 1000 живорождение) сократилось с 65 (2005) до 33,6 (2012) (Агентство по статистике и Министерство здравоохранения, 2012 г.). В 2015 году в сравнении с предыдущим годом частота возникновения инфекционных заболеваний, в том числе передающихся через воду, увеличилась на 8%. В то же время частота возникновения случаев острых вирусных гепатитов и кишечной инфекции составляет соответственно 8,5% и 73,3% от общей картины заболеваемости. Скорее всего это вызвано низким качеством воды в сельской местности. По-прежнему 26% населения страдает от хронического недоедания, а острое недоедание (гипотрофия) затрагивает 10% детей в возрасте до пяти лет (Национальная стратегия развития на период 2016–2030 гг.). Многие женщины и дети также страдают от дефицита питательных микроэлементов, и это отражается в виде высоких уровней анемии и дефицита йода. Кроме того, наблюдается ограниченный доступ населения, особенно в сельской местности, к медицинским услугам. Согласно статистике, в стране функционирует очень небольшое количество больниц (444 медицинских учреждений по данным за 2012 год). Общее количество коек составляет 47,7 на 10 000 населения, где сами койки в основном расположены в городской местности. В стране также наблюдается низкий уровень информированности населения о заболеваниях. Например, только 42% женщин осведомлены о таком заболевании как рак шейки матки, и только 48% женщин слышали о раке молочной железы (Государственный комитет по статистике и Министерство здравоохранения, 2012 г.). Еще меньше людей знают о рисках, вызываемых климатическими явлениями, такими как заболевания, передаваемые посредством воды и инфекционные заболевания, а также тепловые волны (TNC, 2014).

Бедность и занятость. Важным достижением Таджикистана в течение последних 15 лет является значительное снижение широко распространенной бедности, с 81% в 1999 году до 36,4% в 2014 и 32% в 2015 году. В стране широко распространено мнение, что это достижение является результатом целевой политики и стратегий на местах, а также масштабным денежным переводам, рассматриваемых в качестве ключевого фактора роста ВВП страны. Бедность в стране распространена преимущественно в сельских районах, где почти четверо из пяти бедных людей проживает в сельской местности (Группа

Всемирного банка, 2015). Около 60% населения в стране – это граждане трудоспособного возраста, лишь около 43% из них зарегистрировано в качестве занятых (2015 г.), в том числе половина в качестве лиц, работающих не по найму. Более 60% от общего числа занятого населения работает в сельскохозяйственном секторе, в то время как остальная часть работают в сфере услуг и промышленности. Номинальная среднемесячная заработная плата по всей стране составляет около 117 US\$ в месяц. По данным Всемирного банка (2015 г.), самая высокая среднемесячная заработная плата зарегистрирована в сфере строительства (280 US\$), а минимальная заработная плата зарегистрирована в сельском хозяйстве (35 US\$). Средняя зарплата в Таджикистане также разнится в зависимости от областей. По данным Государственного комитета по статистике (2015 г.), самая высокая средняя зарплата зарегистрирована в Душанбе (около 220 US\$), за которым следуют районы республиканского подчинения, большинство из которых расположены в непосредственной близости от столицы (~125 US\$), ГБАО (~116 US\$), Согдийская область (~110 US\$) и Хатлонская область (~90 US\$). Как правило, в Согдийской и Хатлонской областях цены на продукты и услуги ниже в сравнении с другими регионами страны. Таким образом, средняя заработная плата не всегда напрямую отражает уровень уязвимости населения.

Данные Всемирного банка указывают на наличие ограниченного доступа к образованию (вторичный и третичный уровень), отоплению и канализации. Неравномерное распределение этих услуг варьируется в зависимости от уровня дохода и местоположения домохозяйств. Бедность вынуждает население интенсивно использовать земельные ресурсы, пасти скот на уязвимых пастбищных землях на горных склонах, вырубать деревья и заниматься незаконной охотой (Всемирный банк, 2015).

3. Уязвимость к изменению климата и тенденции засушливости в Таджикистане

В настоящее время Таджикистан имеет сложности в развитии экономики. Страна характеризуется низкой способностью адаптации к последствиям изменения климата и высокой подверженностью рискам стихийных бедствий. Большая часть территории страны квалифицируется как засушливые и полусухие регионы. Стране характерен резко континентальный климат со значительными колебаниями суточных и сезонных температур, высокой интенсивностью солнечной радиации, засухливостью, низкой облачностью, а также неравномерным распределением сезонных осадков.

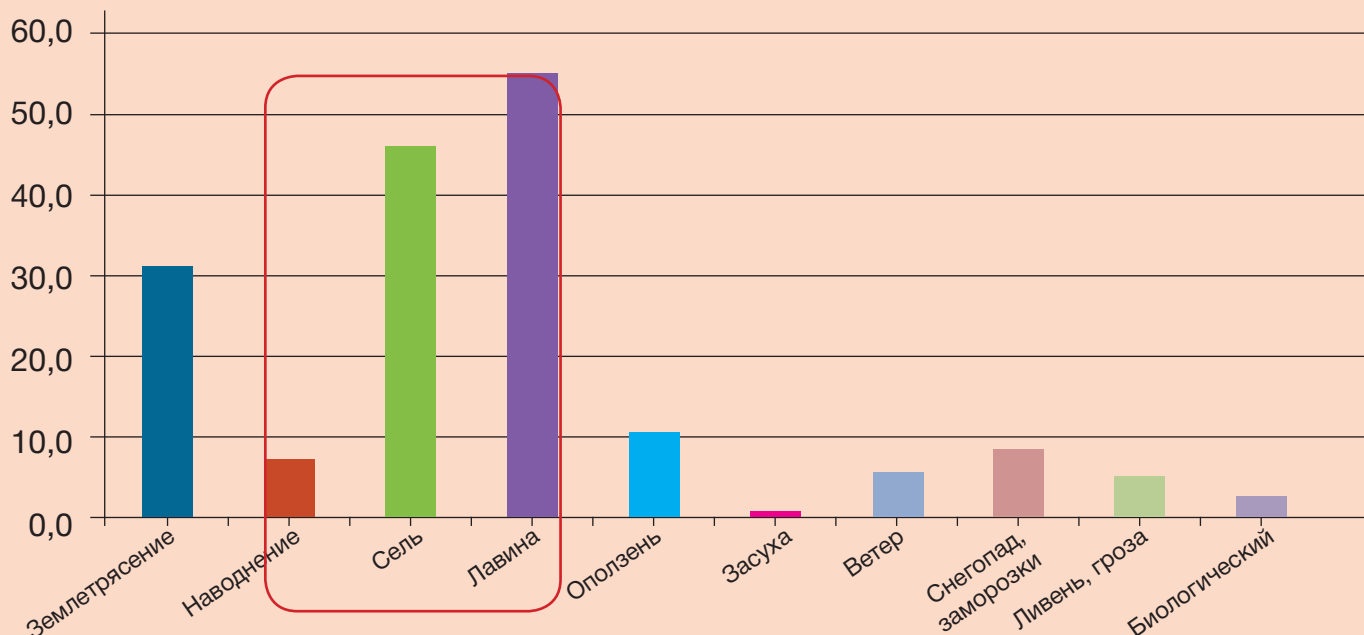
Кроме того, сложная структура ландшафта страны наряду с огромной разницей высот горных пиков создает уникальные местные климатические условия с обилием перепадов температур. Осадки зависят от расположения и ориентации горных хребтов и циркуляции воздушных масс. Среднегодовое количество осадков в жарких пустынях южного Таджикистана и холодных высокогорных пустынях восточного Памира колеблется от 70 до 160 мм, в то время как количество осадков в центральной части Таджикистана может превышать 2000 мм. Несмотря на то, что июль – это самый теплый месяц года, а январь – самый холодный, средняя годовая температура воздуха колеблется в широких пределах от +6 до +17 °C в долинах и предгорьях, до низких среднегодовых температур, близких к 0 °C, и поднимается до +8 °C на более низких высотах. Особенно суровый климат наблюдается в восточном Памире, где среднегодовая температура воздуха колеблется от -1 до -6 °C, а самая холодная, когда-либо зарегистрированная температура, остановилась на отметке -63 °C (озеро Булункуль). Лишь около 1% территории страны рассматривается в качестве регионов с достаточным уровнем влажности – 1500 мм в год (TNC, 2014).

Сельское хозяйство является основным сектором экономики Таджикистана (около 22% ВВП страны). Сельское хозяйство характеризуется как сектор, наиболее уязвимый к изменению климата, в виду его прямой зависимости от погодных, природных и земельных условий. Кроме того, этот сектор в основном охватывает сельское население, которое, как правило, не имеет достаточных финансовых ресурсов для реализации мер по адаптации к изменению климата.

Благодаря своему засушливому климату, Таджикистан несколько раз страдал от низкой продуктивности сельского хозяйства, недостатка воды и высоких потерь в результате стихийных бедствий. Географические особенности и сложная социально-экономическая ситуация в Таджикистане делает его наиболее уязвимым к изменению климата среди стран Центральной Азии и Восточной Европы. В особенности уязвимость проявляется в разрезе тех климатических тенденций, где наблюдается низкий адаптивный потенциал (Всемирный банк, 2015). Однако последствия изменения климата уже очевидны в Таджикистане. Ежегодно в стране регистрируется до 500 стихийных бедствий, в результате которых экономический ущерб составляет от 20 до 100 миллионов долларов США. Таяние ледников, колебания основного речного водостока и его влияние на выработку электроэнергии и продуктивность сельского хозяйства – вот неполный список многочисленных явлений, связанных с воздействиями изменения климата в Таджикистане. В то время как в последние десятилетия общая площадь ледников составляла 6% от общей территории страны, в 2013 году оценки предположили сокращение площади ледников до 5% от общей территории страны. Например, к настоящему времени самый большой ледник страны – ледник Федченко, сократился до 1 километра. В этом плане на основе расчетных прогнозов ледники могут потерять до 20% от своего объема к 2050 году, что приведёт к изменениям в уровне водостока и доступности водных ресурсов в целом. Например, речной сток в бассейне Аральского моря, который в наибольшей степени берет свое начало в Таджикистане, в настоящее время имеет объем в размере 53 кубических километра, что на 4 кубических километра меньше, чем пятьдесят лет назад. Климатические риски серьезно подрывают развитие сельского хозяйства, снижая продуктивность почвы и вызывая стихийные бедствия и деградацию земель. Засуха 2001–2002 годов вызвала критическое снижение урожайности на 30–40% в богарных районах Таджикистана, в то время как засуха 2008 года привела к снижению урожайности на 40% (TNC, 2014).

Вставка 2. Среднее количество стихийных бедствий в год

Таджикистан сталкивается с постоянной угрозой стихийных бедствий, в том числе обусловленными климатическими факторами. За период 2005–2014 гг. сходы лавин и селей были наиболее частыми стихийными бедствиями, наблюдаемыми в Таджикистане. За аналогичный период, по официальным данным, сели привели к экономическому ущербу в размере 18,8 млн долларов США, что больше, чем какое-либо другое стихийное бедствие в Таджикистане. На втором месте по экономическому ущербу находятся наводнения (в среднем 2,8 млн US\$/год).



Источник: Усиление потенциала в области управления рисками стихийных бедствий и реагирования на них, проектный документ, ПРООН в Таджикистане, 2016

Многолетние наблюдения Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), указывают на возрастание изменений, связанных с климатом в Таджикистане. Последовательность чрезвычайно жарких и засушливых лет, с последующими экстремальными холодами, становится более заметной особенностью климата. Несмотря на высокий уровень неопределенности, наблюдаются более интенсивные и спорадические осадки, что приводит к прогнозированию более частых наводнений и засух в стране (МГЭИК, 2014).

4. Контекст трудовой миграции

Современное состояние экономического развития Таджикистана часто рассматривается в качестве главной движущей силы трудовой миграции. Ограниченные возможности занятости и получения дохода делают трудовую миграцию наиболее распространенной и эффективной стратегией для преодоления этих проблем уязвимыми и бедными слоями населения.

В ходе исследования Международной организации труда (МОТ), проведенного в 2010 году, было определено четыре основных типа трудовых мигрантов:

- (I) долгосрочные мигранты, проживающие за пределами Таджикистана в течение более двух лет, и не посещающие Таджикистан в течение этого времени;
- (II) долгосрочные мигранты, проживающие за пределами Таджикистана в течение более двух лет, но посещающие Таджикистан «короткими набегами» в течение этого времени;
- (III) краткосрочные мигранты, проживающие за пределами Таджикистана в течение нескольких месяцев в году, и возвращающиеся в Таджикистан на несколько месяцев (сезонная работа);
- (IV) в последнее время (менее 2-х лет назад) мигранты, эмигрировавшие из Таджикистана.

Большинство таджикских трудовых мигрантов подпадают под 2 и 3 категорию (35% и 34% соответственно).

Российская Федерация является основной страной-реципиентом и принимает более 90% всех трудовых мигрантов из Таджикистана. Остальные выезжают в Казахстан и другие страны. Выбор этих стран в качестве места для трудоустройства обусловлен несколькими факторами, такими как: повышенная заработная плата в сравнении с той, что предлагают в родной стране, общее советское прошлое, что облегчает адаптацию к российским условиям, а также наличие таджикских общин с установленными отношениями. Миграция в Таджикистане имеет сезонную динамику. Весенние и летние месяцы характеризуются в качестве пиковых периодов оттока мигрантов, однако многие из них возвращаются обратно домой к концу года. На самом деле вышеназванные сезонные пики оттока трудовых мигрантов связаны с увеличением объема денежных переводов (Министерство экономического развития и торговли 2013 года).

Также миграция становится явлением все с более выраженной гендерной проблематикой. Мужчины составляют наибольшее количество мигрантов, хотя за последние годы число женщин, выезжающих из страны в качестве трудовых мигрантов, увеличилось с 11,8% в 2010 году до 15,8% в 2015 году (ведомственные данные Министерства труда, занятости и миграции). Традиционно в Таджикистане женщины несут ответственность за домашние дела и уход за членами семьи. Чаще всего они не работают вне дома, буквально не имея какого-либо источника дохода, кроме средств, получаемых от своих мужей. В отсутствие мужа, жены, как правило, проживают с родными мужа, которые, зачастую вправе претендовать на денежные переводы, отправляемые мужьями, работающими за границей (ОБСЕ, 2012).

В последние годы, до 2014 года наблюдался рост оттока мигрантов. После 2014 года общее количество мигрантов значительно снизилось (примерно на 11% в 2015 году и на 13% в сравнении с 2013 г.). Это замедление было вызвано экономическим кризисом в принимающих странах, а сам кризис привел к сокращению рабочих мест. Согласно национальной статистике Таджикистана зарегистрированное число мигрантов, покинувших страну в 2015 году, составило 552 576 человек, что почти в два раза меньше в сравнении с данными ФМС Российской Федерации о числе прибывающих таджикских граждан, в том числе с двойным гражданством (990 275 в 2015 году). Такая разница в оценках объясняется тем, что Министерство труда, миграции и занятости не учитывает порядка 400 000 граждан Таджикистана, которые имеют российское гражданство в рамках действующего между сторонами соглашения о двойном гражданстве. На сегодняшний день по данным статистики Российской Федерации (апрель 2016 г.) число трудовых мигрантов из Таджикистана вновь возросло (878 536 граждан Таджикистана, в том числе 727 330 мужчин и 151 206 женщин) (Форум организаций мигрантов, 2016 г.).

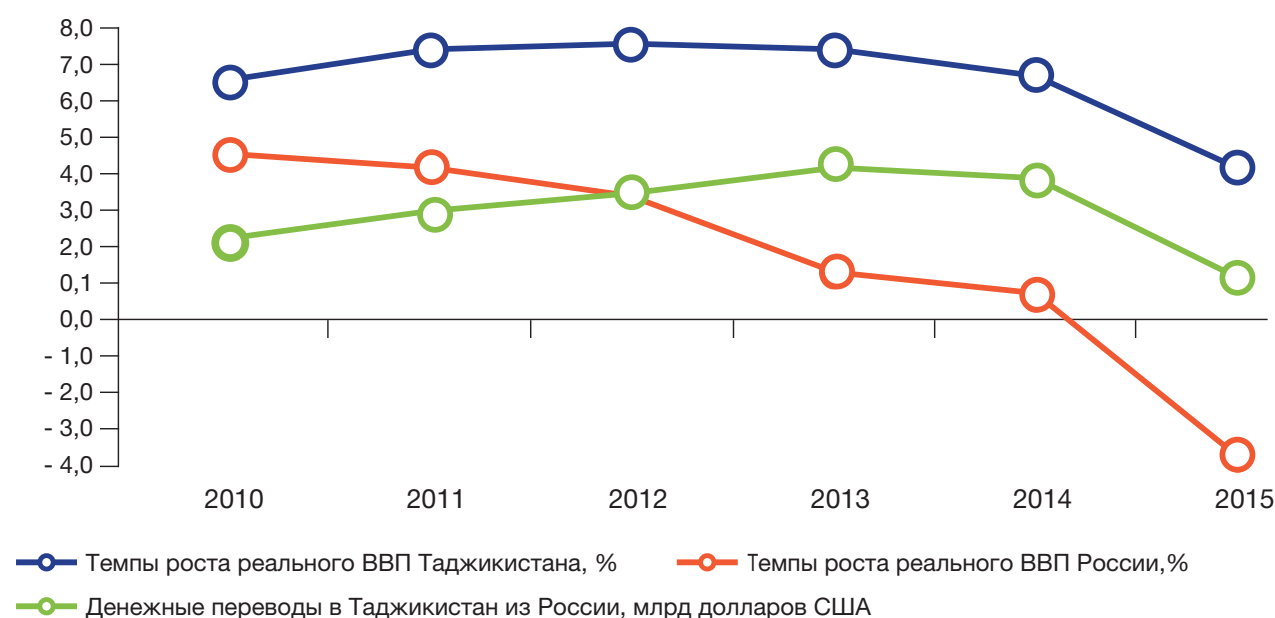
Очевидно, что российское гражданство дает отличные возможности гражданам Таджикистана для достойного трудоустройства и получения более высокой заработной платы, что предполагает больший отток денежных средств обратно в Таджикистан именно от этой группы граждан.

Согласно данным Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, на основании заполненных миграционных карточек, на 01.12.2016 году из страны выехали 569 860 граждан, из которых 498 315 человек являются трудовыми мигрантами (мужчин – 419 725, женщин – 78 590). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число выехавших оказалось на 54 281 человека меньше (снижение на 10 %). Стоит отметить, что из общего числа трудовых мигрантов в Российскую Федерацию выехало 486 905 человек, и в Республику Казахстан – 11 410 человек. Одновременно за этот же период в страну вернулись 401 021 трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан, что на 12 428 человек (или на 3%) больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Около 89% трудовых мигрантов регулярно отправляют денежные переводы своим родным и домохозяйствам в Таджикистане (МОТ, 2010). Большинство семей получает денежные переводы, по крайней мере, каждые 3 месяца. Собранные данные свидетельствуют о том, что чем дольше продолжительность миграции, тем больше вероятность того, что трудовые мигранты будут высылать денежные переводы (Керн Дж., Магаллон Д., 2014). После 2013 года, в основном в свете замедления экономического роста в Российской Федерации и ужесточения иммиграционной политики и контроля, наблюдается снижение потока миграции вместе с уровнем денежных переводов, отправляемых домой. Сравнение темпов роста ВВП Таджикистана и России против объема денежных переводов, посылаемых трудовыми мигрантами из Таджикистана, указывает на непосредственную корреляцию (см. Рисунок 1). На сегодняшний день изменения в динамике денежных переводов совпадают с изменениями в годовом росте ВВП в Таджикистане и Российской Федерации. Самая высокая зависимость экономики Таджикистана наблюдалась в 2014–2015 годах, когда стагнация российской экономики повлияла на рост принимающей страны. За эти два года экономическое развитие Таджикистана снизилось с 7,4% до 6% в сравнении с 2013 г., со значительным падением объемов денежных переводов вплоть до 30%, в основном в виду экономического спада в России и девальвации российского рубля.



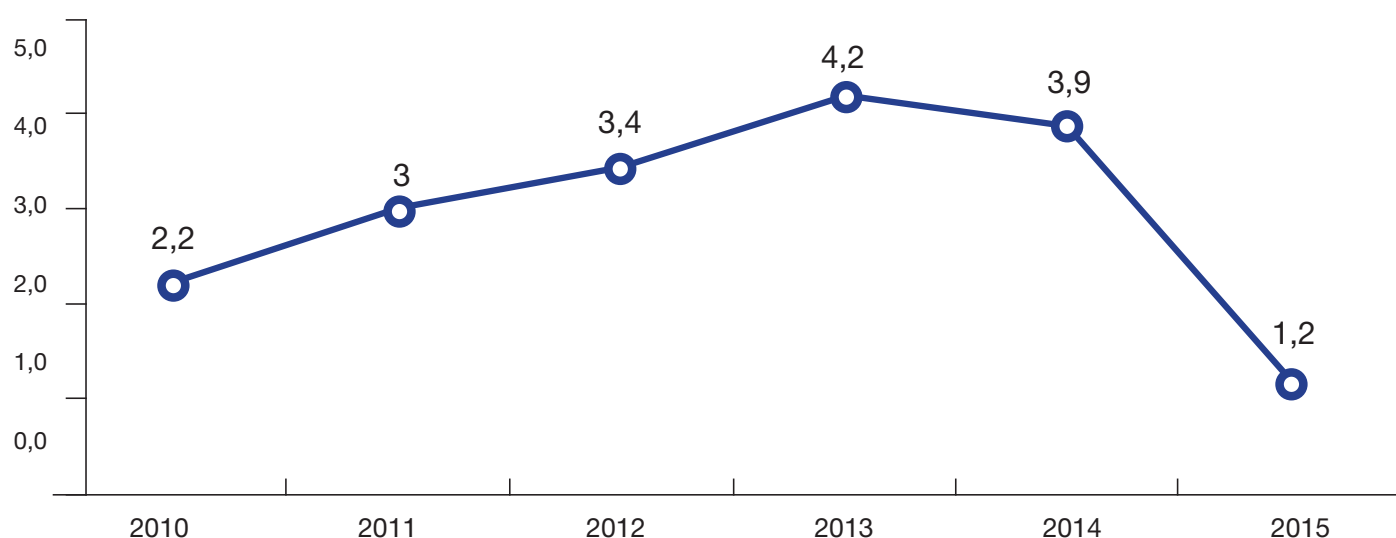
Рисунок 1. Анализ экономической зависимости на период 2010–2015 гг.



Источник: журнал *Trading Economics*, 2016: Таджикистан и РФ

Согласно межведомственным данным Министерства труда, миграции и занятости, общий объем денежных переводов в 2015 году снизился на 30% в сравнении с 2013 г.

Рисунок 2. Динамика объема денежных переводов в Таджикистан за период 2002–2015 гг., в млрд долларах США



Источник: Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, 2016

Снижение денежных переводов в долларовом эквиваленте по отношению к предыдущему году вследствие сокращения доходов мигрантов в долларах США из-за ослабления российского рубля и сокращения численности мигрантов (за счет депортированных лиц, выезд которым в РФ запрещен). Снижение доходов мигрантов и реципиентов денежных переводов приводит к снижению совокупного спроса, что является экономическим последствием эффекта снижения денежных переводов. О том, насколько важна трудовая миграция для Таджикистана, говорит тот факт, что согласно данным Национального банка Республики Таджикистан, общий объем денежных переводов, поступивших в Таджикистан за 2013 год, составил более \$4 млрд, и эти переводы в последние 10 лет являются основным двигателем роста экономики и одним из важных источников дохода населения, а также оказывают существенное влияние на снижение уровня бедности страны. В результате снижения объема денежных переводов

рост ВВП заметно ослабел. Поскольку свыше 90% мигрантов из Таджикистана работают в России, ожидаемое резкое сокращение объема денежных переводов окажет чрезвычайно неблагоприятное воздействие на сектор услуг, доля которого в экономике Таджикистана составляет более 40%.

По результатам 2016 г. объем денежных переводов увеличился по сравнению с предыдущим 2015 годом с 1,2 млрд US\$ до 1,9 млрд US\$. Такой заметный рост денежных переводов, возможно, связан с ростом цены на нефть на мировом рынке, являющегося основным экспортируемым сырьем РФ, и как следствие укрепления экономики РФ. Такая тенденция, еще раз подтверждает зависимость экономики Таджикистана, от внешнеэкономических факторов, в частности экономической ситуации в РФ.

Согласно исследованию МОТ (2010 г.), большинство мигрантов (87%) отправляют денежные переводы через официальные каналы – банки и операторов по переводу денежных средств, 12% через друзей или других людей, которые возвращаются в Таджикистан и 1% мигрантов лично привозят сбережения при возвращении домой. Основная часть средств трудовых мигрантов пересылается через операторов по переводу денежных средств, а не посредством переводов со счета на счет (МОТ, 2010). Пункты обслуживания операторов по переводу денежных средств функционируют при банковских отделениях. На основании данных Всемирного банка с 2014 года, 90% всех денежных переводов поступают из Российской Федерации. По данным Центрального банка Российской Федерации, в 2014 году посредством операторов по переводу денежных средств в Таджикистан из России было отправлено 3,83 млрд долларов США (Попов, 2015). Тем не менее, в 2016 году Национальный банк Республики Таджикистан внес изменения в порядок проведения валютных операций, которые предусматривает, что переведенные средства могут быть выданы только в национальной валюте, т.е. сомони. Получателям не выгоден обменный курс, что в свою очередь снижает уровень использования официальных банковских переводов. Интервью с ключевыми респондентами свидетельствуют о том, что трудовые мигранты все чаще отправляют наличные деньги через своих друзей и родственников, выезжающих обратно в Таджикистан. Учитывая объем отправляемых денежных переводов и бытующее мнение о высоком уровне коррупции, данная практика не совсем безопасна, поскольку денежные переводы могут не достичь получателей вовремя или в полном объеме.



5. Структура денежных переводов

Имеющиеся данные указывают на то, что основной причиной трудовой миграции является отсутствие возможностей занятости и получения доходов в стране. По утверждениям некоторых исследований, отсутствие четкой политики в области миграции и использования денежных переводов способствуют тому, что денежные переводы расходуются чаще всего нерационально. Основная доля денежных переводов в основном тратится на ежедневное потребление домашних хозяйств – питание, покупка бытовых и потребительских товаров, ремонт жилья, проведение свадеб и похорон (ВПП ООН, 2015). Чаще всего денежные переводы не хранятся в виде сбережений или инвестиций в другие виды деятельности. Тем не менее за последние годы мигранты и их семьи начали инвестировать в местную инфраструктуру (водоснабжение, газ, дороги и т.д.), запускать собственное дело, открывать малые и средние предприятия, такие как магазины, гостевые дома, рестораны и кафе, а также дехканские хозяйства, где домашние хозяйства выращивают овощи, фрукты и зерновые на экспорт. Во многих случаях, денежные переводы депонируются на сберегательных счетах. Но, как правило, этот подход носит краткосрочный характер, так как в скором времени депозитные средства обналичиваются для бытовых нужд (Рязанцев и Боженко, 2014).

Поскольку денежные переводы трудовых мигрантов в значительной степени используются для ежедневных нужд потребления домашних хозяйств, то можно предположить, что вклад денежных переводов в развитие малых предприятий остается довольно ограниченным. С другой стороны, учитывая значительный общий объем денежных переводов в Таджикистан, денежные переводы способны сыграть значительную роль в экономическом росте, в том числе путем создания рабочих мест и возможностей для работы не по найму, при условии, что основная часть денежных переводов будет направлена на развитие малого предпринимательства. Например, в Раштской долине ПРООН реализует около 15 социальных проектов [стоимостью от 9000 до 10000 долларов США], где в среднем вклад денежных переводов на проект, составляет 5200 долларов США (наличными), тем самым превышая целевой показатель проекта на 17%.

Аналогичная инициатива была реализована в Зеравшанской долине, однако стоимость проектов была меньше – до 2500 долларов США. Дальнейшие обсуждения ПРООН с общинами показали, что основным отличием является доверие трудовых мигрантов. Трудовые мигранты в Зеравшанской долине и в других районах страны указали на два основных условия для привлечения денежных переводов: (а) необходимость в создании Целевого фонда, который будет использоваться для прозрачной отправки денежных переводов; (б) денежные переводы должны быть потрачены в населенных пунктах, откуда прибывают трудовые мигранты.

Исследование МОТ показало, что мигранты высылают домой около 47% своего дохода. Около 33% доходов мигрантов расходуются в стране пребывания (например, Российской Федерации), и около 15% сохраняется в стране эмиграции (например, Российской Федерации). В то же время различается принятие решений по инвестированию средств, заработанных за границей. Около 66% семей принимают решение об использовании денежных переводов независимо от самих мигрантов. В 20% случаев эти решения носят совместный характер (мигранты и домашние хозяйства), а в 14% случаев мигрант в одиночку принимает решение о том, как инвестировать заработанные деньги (МОТ, 2010). На основании результатов исследования денежных переводов в Таджикистан, в среднем денежные переводы охватывают около 10% ежегодных потребительских расходов городских домохозяйств и 15% сельских домохозяйств. Таким образом, было подсчитано, что благополучие семей, получающих денежные переводы в целом выше, чем у средних семей по стране (Данцер и Иващенко, 2010).

Несмотря на то, что денежные переводы трудовых мигрантов в значительной мере способствуют сокращению бедности в стране, денежные переводы трудовых мигрантов в основном используются для финансирования потребительского спроса, а не для стимулирования национального производства, расширения малого и среднего предпринимательства и создания новых рабочих мест. Тем не менее, эмпирическая литература по вопросам использования денежных переводов указывает на то, что небольшое количество сбережений от денежных переводов по-прежнему поступает в формальный финансовый сектор. Кроме покрытия расходов на предметы первой необходимости, денежные переводы расходуются на бытовые нужды, аренду земли, образование и малое предпринимательство (МОМ, 2007). В исследовании МОТ по денежным переводам указано, что около 21% семей тратят от 81 до 100% денежных переводов на неотложные потребительские нужды. Применяя средневзве-

шенный метод, по оценочным данным, в среднем 57% денежных переводов тратятся на неотложные потребительские нужды. 12% денежных переводов хранятся менее шести месяцев (краткосрочные сбережения) и 11% сэкономленных средств хранятся более шести месяцев (долгосрочные сбережения) (МОТ, 2010). Эти данные указывают на то, что, получатели денежных переводов в значительной степени зависят от денежных переводов и уязвимы перед нестабильностью доходов.

Еще один момент, достойный упоминания – это негативный социально-психологический аспект домохозяйств с членами семьи, работающих за рубежом. В большинстве случаев глава семьи, то есть отец, покидает семью, чтобы заработать деньги за пределами страны. Эта ситуация вызывает высокую озабоченность семей, оставшихся на Родине, так как на женщин взваливается дополнительная ответственность. Тем более в домашних хозяйствах, где дополнительным источником дохода является сельское хозяйство (дехканские хозяйства), женщины должны заботиться о своих детях и воспитывать их, а также самостоятельно контролировать процесс земледелия. Чтобы помочь матерям, дети начинают работать в поле с раннего возраста и не планируют получать высшее образование. Учитывая, что трудовые мигранты – это люди преимущественно молодого возраста (Информационно-исследовательский центр «Соцсервис», 2010), можно предположить, что молодое население, вероятно, поддастся в трудовую миграцию, а не в получение высшего образования.

Вставка 3. НРС (2007–2015). Ключевые достижения

- Уровень бедности снизился в два раза: с 53% в 2007 году до 32% в 2014 году;
- Устойчивый экономический рост (в среднем на 7% в год);
- Достигнута макроэкономическая стабильность, а инфляция сведена к однозначной цифре;
- Значительно увеличены доходы. Бюджетные маневры становятся возможными, тем самым позволяя сконцентрировать больше ресурсов на цели развития человеческого потенциала.

Источник: НРС (2016–2030)

6. Политика и меры в области развития

6.1. Национальные стратегии и планы развития

Анализ основных стратегий и планов предоставляет информацию о мерах, которые уже были приняты правительством Таджикистана и местными органами власти с учетом вопросов миграции и адаптации к изменению климата.

В 2007 году правительство Таджикистана приняло Национальную стратегию развития (НСР, 2007–2015), с целью определить государственные приоритеты и мероприятия на период до 2015 года. Среди прочего стратегия направлена на сокращение масштабов нищеты, обеспечение устойчивого экономического роста, улучшение социального обеспечения, содействие экологической устойчивости и гендерное равенство. В общем НСР на период 2007–2015 гг. рассматривалась в качестве грандиозного документа с общим упором на развитие, а не на вопросы устойчивого развития. Устойчивый экономический рост и значительное снижение бедности являются одними из главных достижений НСР (2007–2015) в ходе её реализации. Тем не менее, рост ВВП в период 2014–2015 гг. был нестабилен и показывал высокую зависимость экономики от внешних факторов. Также в НСР не были учтены аспекты изменения климата, его последствий и мер по адаптации.

Основываясь на достижениях и уроках, вытекающих из НСР (2007–2015), реализация новой Национальной стратегии развития на период 2016–2030 гг., отличается от предшествующего документа во многих отношениях. Прежде всего, новая Национальная стратегия развития учитывает Цели устойчивого развития (ЦУР) и международные обязательства страны, утвержденные в ходе 70 сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. Во-вторых, проект Стратегии устанавливает конечную цель долгосрочного развития Таджикистана в качестве повышения уровня жизни населения на основе устойчивого экономического и человеческого развития. Для достижения поставленной цели Стратегия акцентирует внимание на улучшение социально-экономического положения страны. Для обеспечения благополучия населения и развития сельского хозяйства, экологические проблемы рассматриваются в качестве важного аспекта, который необходимо затронуть, в частности в сельской местности, а также в контексте мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата. Эти проблемы имеют большое значение в разрезе Целей устойчивого развития.

Стратегией определены три основных направления деятельности, которые включают в себя **укрепление институционального потенциала страны, развитие человеческого капитала и создание резервов для экономического роста**. Тем не менее, стратегия не совсем детально рассматривает экологические проблемы, адаптацию к изменению климата и миграционные аспекты. Кроме того отсутствуют какие-либо ожидаемые результаты или индикаторы для реального улучшения сельскохозяйственных земель, управления водными ресурсами, занятости и сокращения бедности.

Укрепление институционального потенциала в основном сфокусировано на улучшение административного управления и регулирования. Единственная взаимосвязь с последствиями изменения климата, упомянутая в этом направлении – это разработка национальной политики в области управления рисками стихийных бедствий в качестве долгосрочной стратегии.

Цели, определенные для развития человеческого капитала, сфокусированы на улучшение в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты.

Одной из целей экономического развития, указанной в новой стратегии, является переход от **аграрно-индустриальной в сторону индустриально-аграрной экономики** с акцентом на развитие сектора промышленности в долгосрочной перспективе. Как уже было сказано в предыдущей главе, сельское хозяйство на сегодняшний день ответственно за 63% от общей занятости населения и до 21,9% ВВП страны. Это означает, что переход к индустриальной экономике потребует больше усилий и масштабных инвестиций, а также наличие квалифицированных специалистов и достаточных ресурсов. Другим важным аспектом индустриализации является его потенциальное влияние на ухудшение состояния окружающей среды (загрязнение воды, деградация земель, выбросы в атмосферу) и изменения климата.

Как уже было сказано в предыдущей главе, трудовая миграция играет важную роль в экономическом росте Таджикистана. В связи с этим Стратегия подчёркивает важность денежных переводов, и роль, которую они способны сыграть в экономическом развитии страны. По этой причине Стратегия рассматривает возможность легализации миграции, важность предоставления социальной защиты трудовым мигрантам, а также оказание помощи в обучении мигрантов посредством разработки специализированной учебной программы.

6.2. Отраслевые стратегии

6.2.1. Стратегии и программы для трудовых мигрантов в Таджикистане и России

Таджикистан. В 2001 году Правительство Республики Таджикистан ратифицировало Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая была принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. Республика Таджикистан подписала соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ, а также сотрудничество в борьбе с нелегальной миграцией³.

Нормативно-правовая база по вопросам трудовой миграции приведена в статье №24 Конституции Республики Таджикистан, которая посвящена правам граждан на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы республики и возвращение в нее. Общие рамки правил миграции обеспечиваются Законом «О миграции», утвержденным в 1999 году, изменения в который были внесены в 2010 году.

С 2000 года правительство Таджикистана реализует ряд основополагающих мер по регулированию трудовой миграции. Эти меры в основном заключаются в пересмотре и совершенствовании нормативно-правовой базы, укреплении системы мониторинга миграции и развитии профессионально-технического обучения для трудовых мигрантов. Тем не менее, рынок труда в стране по-прежнему характеризуется непрерывным ростом неформальной занятости. Одной из причин этого является низкая информированность мигрантов о трудовом законодательстве и возможностях (например, квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Российской Федерации). Поэтому, чтобы получать разрешение на работу и пройти регистрацию, мигранты обращаются к посредникам, услуги которых стоят немалых денег (МОМ, 2015).

В течение 2000–2010 годов государственная миграционная политика была в основном направлена на борьбу с незаконной миграцией путем формирования правовых основ и механизмов для координации миграционных процессов. В 2002 году была принята Программа по внешней миграции граждан Республики Таджикистан в период на 2003–2005 гг. В 2004 году, наряду с очередным этапом «Национальной программы по внешней миграции на 2006–2010 годы», было принято постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении механизмов контроля над миграцией». Учитывая, что Россия является основной страной назначения для мигрантов из Таджикистана, в 2004 году между Таджикистаном и Российской Федерацией было подписано соглашение «О трудовой деятельности и взаимной защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан», а также программа сотрудничества по обмену. В контексте этих соглашений таджикские власти предоставили гарантии об обеспечении рабочей силой с определенным уровнем квалификации, необходимой для российского рынка труда. Областные администрации Российской Федерации предоставили гарантии о заключении договорных отношений с работниками, а также гарантии о предоставлении социального страхования и защиты их прав с предоставлением благоприятных условий жизни и труда (Джонс и Блек, 2007).

Все вышеупомянутые двусторонние соглашения направлены на определение статуса трудовых мигрантов в принимающей стране и обеспечение занятости и социальных гарантий. Соглашения были необходимы в свете сообщений о злоупотреблениях и нарушениях прав мигрантов в России. В дополнение к точной реализации правительственных постановлений, в Российской Федерации были созданы различные ассоциации таджикских диаспор для оказания правовой помощи таджикским мигрантам на добровольной, благотворительной или коммерческой основе.

³ <http://www.osce.org/ru/eea/34468?download=true>

Республика Таджикистан подписала Соглашение в области трудовой миграции с Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Беларусь. Таким образом, Правительством Республики Таджикистан уделяется особое внимание решению вопросов, связанных с трудовой миграцией. Более 10 лет действует двухстороннее межправительственное Соглашение о защите прав трудовых мигрантов, активно развиваются контакты на межведомственном, межправительственном, межпарламентском и межрегиональном уровнях. Для правового регулирования вопросов, связанных с трудовой миграцией, между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в 2004 года было подписано «Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации». Создана совместная рабочая группа по решению вопросов, связанных с выполнением данного Соглашения, и регулярно проводятся заседания по данному вопросу. В 2012 году был подписан «Меморандум о намерениях Республики Таджикистан и Российской Федерации по дальнейшему развитию сотрудничества в сфере миграции». На основе меморандума и в результате совместной работы подписаны два важных документа, которые ратифицированы парламентами обеих стран, позволяющие увеличить сроки регистрации до 15 дней и сроки оформления разрешений на работу до 3 лет. Эти документы облегчили условия проживания и найма на работу трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации. Также стоит отметить, что вопросы трудовой миграции регулярно обсуждаются в рамках Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.

В 2011 году в Таджикистане была принята «Национальная стратегия по трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2011–2015 гг.». Стратегия была призвана внести свой вклад в реализацию «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года»⁴. Основными задачами Национальной стратегии являются не только контроль над миграционными процессами в стране, но и развитие навыков и потенциала трудовых мигрантов посредством профессионального образования перед отъездом и повышения понимания мигрантов их роли в процессах развития родной страны. Тем не менее, в Стратегии отсутствуют какие-либо четкие и стимулирующие механизмы для возвращения квалифицированных мигрантов обратно домой, их надлежащей реинтеграции на рынок труда и обеспечения им благоприятных условий для инвестирования и сбережения их денежных средств (денежных переводов) в более устойчивом виде (МОТ, 2010).

Хотя многие национальные политики и программы в области миграции указывают на важность квалифицированной рабочей силы, в стране отсутствует какая-либо конкретная учебная программа, нацеленная исключительно на образование мигрантов или молодого поколения, которое собирается податься на сезонные работы за рубежом. Исключение составляют краткосрочные проекты, финансируемые за счёт международных организаций, которые призваны наращивать потенциал этой целевой группы. В 2012 году Таджикистан и ФМС Российской Федерации организовали совместные курсы профессионального обучения для потенциальных трудовых мигрантов, в рамках которых также предусмотрено изучение русского языка (Миграционная служба Республики Таджикистан, 2012). Сто слушателей успешно сдали экзамены и были приняты на работу в Российской Федерации. Однако это число незначительно в сравнении с общим числом трудовых мигрантов из Таджикистана. К сожалению, такие примеры носят единичный характер. С одной стороны, организация регулярных профессиональных курсов требует ресурсов, а с другой стороны, обучение не является обязательным, и большинство мигрантов предпочитают путешествовать самостоятельно, не получив перед этим специальное образование.

Вставка 4. Профессиональные навыки трудовых мигрантов

Наблюдения показывают, что многие трудовые мигранты из Таджикистана обладают низкими профессиональными навыками и работают на низкооплачиваемых работах, например, уборка территорий, строительство, торговля и т.д. Основная доля мигрантов прибывает из бедных сельских районов страны, где качество образования ниже, чем в городской местности. Удельный вес трудовых мигрантов с высшим образованием сократился на 0,9 %, средним образованием – на 8,9%. (см. Рисунок №4, МОМ 2015).

Источник: NDS (2016–2030)

⁴ Для дополнительных деталей по вышеприведенным разделам смотрите текст НСР

Рисунок 3. Уровень образования трудовых мигрантов в 2004 и 2009 годах (в %)



Источник: Аналитические доклады по исследованию рабочей силы в 2004 и 2009 годах, Государственный комитет по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Российская Федерация. Основа текущей миграционной политики России берет начало с 1990 года. В 2002 году Правительством Российской Федерации был принят Закон «О правовом положении иностранных граждан на территории Российской Федерации». Предполагалось, что в качестве инструмента для легализации незаконных мигрантов будут налажены прозрачные процедуры миграционного контроля и выдача правового статуса различным группам мигрантов (Федеральное агентство по гражданскому образованию и сети миграции в Европе, 2010).

Начиная с 2006 года в миграционной политике РФ наблюдается сдвиг в сторону либерализации. В условиях сокращения численности и стареющего населения, российские власти стали рассматривать трудовых мигрантов в качестве важного ресурса для экономического и демографического развития страны. В первую очередь политические реформы были направлены на регулирование иммиграции из стран Содружества Независимых Государств (СНГ), посредством упрощенных процедур для безвизового въезда, прохождения регистрации и выдачи разрешения на работу в России (Федеральное агентство по гражданскому образованию и сети миграции в Европе, 2010). Кроме того, в 2010 году российские власти узаконили статус иностранцев, которые работали в частном секторе, посредством введения патентной системы в качестве разрешения на работу. В результате значительно увеличилось число мигрантов из Узбекистана, Таджикистана и Украины – стран, которые являются крупнейшими поставщиками иностранной рабочей силы (Рязанцев, 2014). Между тем российские власти продолжают продвигать так называемую «систему квот» для иностранных работников, что является способом регулирования притока трудовых мигрантов. Например, в 2007 году «система квот» была довольно либеральной, но с 2009 года, российские власти начали сокращать квоты для найма на работу иностранных граждан (газета The Moscow Times, 2011).

В июне 2012 года была принята новая концепция государственной миграционной политики до 2025 года, которая предусматривает дальнейшее привлечение иностранной рабочей силы в страну с упором на улучшение системы. Документ ужесточает иммиграционную политику России посредством введения ряда дополнительных мер, направленных на наказание иностранных граждан за нарушения миграционной политики или административных положений. Система также предусматривает создание электронной централизованной базы данных иностранных граждан, которым запрещен повторный въезд (Ключевская, 2014). Положения данной политики подлежат реализации со второй её фазы, которая начнется в 2016 году.

В октябре 2013 года российские власти подписали Протокол «О защите таджикских трудовых мигрантов в Российской Федерации». В рамках этого протокола мигранты из Таджикистана вправе получать разрешение на работу сроком до трех лет, а не один год, как это было ранее. В то же время, в 2014 году был принят ряд поправок в Правила въезда и выезда иностранных граждан в Российскую Федерацию. Поправки ужесточили некоторые аспекты миграционной политики, которые были приняты в

2007 году, в частности правила нахождения иностранцев и граждан СНГ на территории Российской Федерации. После вступления в силу поправок в 2015 году, около 276 тысячам таджикским мигрантам был запрещен въезд в Российскую Федерацию за нарушение правил пребывания в стране (по сообщениям Министра труда, миграции и занятости Республики Таджикистан). Еще 400 тысяч граждан Таджикистана, которые в настоящее время работают в России, входят в так называемую «группу риска» в связи с ограниченным знанием русского языка, хорошее знание которого также является частью новой политики (Попов, 2015).

На сегодняшний день получение российского гражданства является одним из действенных способов для работы в России. Наличие гражданства предоставляет многочисленные плюсы для иностранных мигрантов, в том числе возможность получить высокооплачиваемое рабочее место, интегрироваться в местное общество, а также совершенствовать свои профессиональные и языковые навыки. **«Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»** (Указ №1289 Президента РФ от 14 сентября 2012 г.) предоставляет российское гражданство жителям Таджикистана и других стран СНГ посредством упрощенных эмиграционных процедур. В 2015 году в рамках данной программы около 882 таджикских граждан и их семей переехали в Российскую Федерацию на постоянное место жительства.

На основе вышеприведенных фактов можно заявить, что политические наработки в области действующих правил трудовой миграции между Таджикистаном (в качестве страны-поставщика мигрантов) и Российской Федерацией (в качестве принимающей страны) в значительной степени основаны на экономических и политических интересах обеих стран. В качестве страны-поставщика мигрантов Таджикистан намерен защищать права своих граждан за рубежом и рассматривать, каким образом их потенциал способен внести вклад в развитие страны. В то же время Российская Федерация в качестве принимающей страны привлекает дешевую рабочую силу и контролирует её количество и качество (Ключевская, 2014). Трудовая миграция до сих пор не организована и не регулируется должным образом. Низкий уровень образования среди трудовых мигрантов часто приводит к эксплуатации мигрантов, а также к систематическому нарушению их основных прав в сфере труда. Их здоровье заметно ухудшается, и они подвергаются высокому воздействию различных рисков, влияющих на их безопасность, с ограниченным доступом (или полным отсутствием доступа) к социальным и медицинским услугам (МОМ, 2015). Это также оказывает влияние и на семьи трудовых мигрантов. Из-за плохих условий труда трудовые мигранты подвержены высокому риску заболевания туберкулезом. В виду низкой информированности по вопросам профилактики и передачи ВИЧ/СПИДа трудовые мигранты также подвержены риску и этого опасного заболевания. По возвращению домой состояние их здоровья оказывает непосредственное влияние на членов их семьи (из-за риска передачи заболевания и высокой стоимости лечения) и дальнейшего ухудшения жизненных условий семьи.

Вставка 5 . Национальная политика области изменения климата

1998	Ратификация Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН)
2002	Первое национальное сообщение
2003	Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата
2008	Второе национальное сообщение
2014	Третье национальное сообщение
2016	Подписание Парижского соглашения

6.2.2. Политика и меры по устойчивости к изменению климата

Таджикистан является участником многочисленных международных конвенций по вопросам окружающей среды и изменения климата⁵. В 2015 году правительство Таджикистана подготовило и представило свои «Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады» (eng. INDC) для поддержки глобальных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов и ускорения перехода к климатически устойчивому будущему в контексте Парижского соглашения об изменении климата (ПСИК). В 2016 году правительство Таджикистана подписало Парижское соглашение об изменении климата⁶ с акцентом на оказание поддержки в достижении глобальной цели по сдерживанию порога потепления глобальной температуры в пределах 1,5 °C. Кроме того, Таджикистан поддержал инициативу по оказанию технической и финансовой помощи развивающимся и наиболее уязвимым странам в области борьбы с изменением климата за счет внедрения современных технологий, наращивания потенциала и разработки отраслевых политик (РКИК ООН 2016 г.).

Таджикистан в этом аспекте в очередной раз подчеркнул свою уязвимость к климатическим рискам. Кроме того, Таджикистан расставил приоритеты по внедрению мер в области адаптации к изменению климата. Эти меры предназначены для снижения негативного воздействия экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата, посредством модернизации гидрометеорологических наблюдений, внедрения новых технологий в сельском хозяйстве, промышленности, транспортной отрасли и энергетики, а также посредством обеспечения устойчивого экономического роста и выполнения национальных приоритетов страны.

На национальном уровне, одним из самых ожидаемых политических (стратегических) документов, который предусматривает борьбу с изменением климата на уровне страны, является Национальная стратегия по адаптации к изменению климата до 2030 года. Документ еще находится в стадии доработки, и рассматривает большинство приоритетов новой Национальной стратегии развития (2016–2030) с точки зрения изменения климата. Особая роль новой адаптационной стратегии ожидается от взаимосвязи деятельности на национальном уровне (политика, стратегии и деятельность по принятию решений) с потребностями и приоритетами общин. Таким образом, в настоящее время чиновники в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества разрабатывают «Местные планы действий по адаптации» для пяти самых уязвимых сельских районов страны. Предполагаемые действия и меры будут рассмотрены в разрезе национальных политических/стратегических документов. Кроме того, эти действия и меры предоставят информацию лицам, принимающим решения по последующим шагам, которые должны быть предприняты в направлении климатически устойчивого будущего.

Несмотря на многообещающий прогресс, достигнутый в разработке политик, связанных с климатом, которые рассматривают, как и национальные приоритеты в области развития, так и реалии глобальной повестки дня в области изменения климата, Таджикистану ещё есть куда стремиться. Большинство отраслевых программ не рассматривает в долгосрочной перспективе всесторонние меры по устойчивости к изменению климата. Например, Национальная стратегия развития до 2030 года не учитывает меры по устойчивости к изменению климата в разрезе стратегических областей развития, таких как сельское хозяйство, промышленное развитие или социальные аспекты устойчивого человеческого развития. Ни один отраслевой документ в сфере образования или миграции не предусматривает таких мер по устойчивости к изменению климата, как повышение осведомленности, просветительская деятельность или передача экологически чистых технологий, создание «зеленых» рабочих мест, которые будут пользоваться спросом в краткосрочной перспективе.

6.2.3. Государственные и частные программы финансирования

Финансовый сектор Таджикистана представлен коммерческими банками, которые владеют 80% активов финансового сектора, в то время как оставшиеся 20% принадлежат нефинансовому сегменту, в основном микрофинансовым институтам.

⁵ Дополнительные детали доступны по ссылке http://carececo.org/upload/02/eng_CSA_Tajikistan.pdf (Оценка страновой ситуации)

⁶ Перечень стран, подписавших Соглашение об изменении климата, доступен по адресу: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtds_g_no=XXVII-7-d&chapter=27&lang=en

Хотя в стране неплохо развита и налажена повестка дня в области изменения климата, в ней отсутствуют крупномасштабные программы финансирования для поддержки инвестиций в области адаптации к изменению климата. Новая программа, которая была запущена недавно Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Климатическим инвестиционным фондом (КИФ), является хорошим примером Механизма финансирования устойчивости к изменению климата, известный как КЛИМАДАПТ. Механизм нацелен на выделение инвестиций в усовершенствованные климатически устойчивые технологии. Кроме того механизм предусматривает поддержку частного сектора страны. Посредством своих партнерских организаций (Банк Эсхата, ХУМО и ИМОН Интернешнл), предпринимателям, фермерам и домашним хозяйствам предлагаются кредиты с целью оказания содействия в передаче новых технологий, экономии водных ресурсов и энергетической эффективности, а также разворачивания устойчивых методов управления земельными ресурсами и т.д. Решение о выдаче кредитов основывается на критериях, которые призваны дополнить меры по адаптации к изменению климата и смягчить последствия изменения климата. Получатели кредитов имеют право получить бесплатные и детальные консультации касательно выбора подходящих технологий и методов. Например, одним из требований для получения кредита является обеспечение того, что практика и/или технология, выбранная для финансирования, сэкономит 20% энергии, 10% воды и снизит эрозию почву на 10%. КЛИМАДАПТ выдаёт кредиты в разрезе трёх основных отраслей, включая ЖКХ, сельское хозяйство и частный сектор (предпринимательство). Для каждого сектора разработан перечень критериев приемлемости для потенциальных проектов и отработанных технологий.

Пример КЛИМАДАПТ является отличным подходом для привлечения ресурсов и технологий в сельское хозяйство с учётом климатических факторов. Кроме того, КЛИМАДАПТ призван внедрить наиболее уязвимые слои (сельское население и частный сектор) в Повестку дня в области климатической устойчивости. Тем не менее, в целях обеспечения устойчивости программы следует предусмотреть регулярное совместное финансирование со стороны заемщиков. Денежные переводы или доходы, полученные от мигрантов и членов их семей, способны играть важную роль в создании такого механизма. Некоторые эпизодические примеры, когда денежные переводы мигрантов используются в качестве способствующего фактора, уже существуют в рамках существующих финансовых схем некоторых банков Таджикистана (см. Таблица 1).

Таблица 1. Кредит «Бовари», выдаваемый банком «Эсхата»⁷

Кредит «Бовари»		
• Специальные и уникальное предложение для тех, кто постоянно получает денежные переводы • Постоянным клиентам, получающим денежные переводы, кредиты выдаются на очень выгодных условиях		
	Сомони	Доллары США
Сумма кредита	От 500 до 25 000 сомони	Эквивалент в долларах США
Процентная ставка	Для новых клиентов 38% в год	Для новых клиентов 34% в год
Постоянные клиенты	36% в год	32% в год
Срок кредита	До 12 месяцев	–
Залоговое обеспечение	Основывается на доверие, т.е. кредит выдаётся без какого-либо залога или поручителей	–

Источник: Банк «Эсхата», 2016

Некоторые коммерческие банки начали активно продвигать так называемые «зеленые» кредиты для устойчивого использования сельскохозяйственных ресурсов, содействия рациональному использованию водных ресурсов, а также продвижения методик экономии воды и т.д., что напрямую или косвенно связано с устойчивостью к изменению климата. Например, Банк Эсхата в контексте существующей социально-экологической программы финансирования выдаёт кредиты для установки систем капельного

⁷ Детали доступны по ссылке: http://eskhata.com/individuals/lending/lending_types/

орошения. Кредиты выдаются по самой низкой процентной ставке, которая составляет 16% годовых⁸. Финансовая программа МДО «ИМОН Интернешнл» также предусматривает выдачу так называемых «зеленых» кредитов и займов. Большинство из них нацелены на улучшение доступа к энергетическим ресурсам и устойчивым энергетическим решениям (эффективность, сбережение, расширение использования возобновляемых источников энергии). Кроме того, «зелёные» кредиты МДО «ИМОН Интернешнл» также нацелены на оптимизированные методы ведения сельского хозяйства посредством устойчивого управления земельными ресурсами и сбережением водных ресурсов (капельное орошение, дождевая система орошения, передовое культивирование, мульчирование, мембранные посадки саженцев, капиллярное орошение, спиральные водяные насосы и т.д.). Процентные ставки, установленные для «зеленых» кредитов и кредитов, выдаваемых для налаживания устойчивости к климатическим изменениям, ниже, чем средние процентные ставки (28% годовых). Одной из причин сниженной процентной ставки по таким кредитам является привлечение новых потребителей и клиентов принять участие в экологически чистых решениях. Однако основной причиной низкой процентной ставки по таким кредитам и займам является субсидирование со стороны международных финансовых институтов (немецкий и британский банки развития, КИФ) или многосторонних банков развития (АБР, ЕБРР).

Благодаря анализу кредитных программ, предлагаемых коммерческими банками и микро кредитными организациями, можно сделать вывод о высоких средних процентных ставках в Таджикистане и наличии малого количества кредитов, предназначенных для построения потенциала адаптации к изменению климата или поддержки мигрантов и предоставлению им возможностей для собственных инвестиций. Другой проблемой является отсутствие знаний и информированности населения, особенно в сельской местности, о преимуществах использования кредитов, нацеленных на вопросы устойчивости к изменению климата или «зеленые» технологии. Некоторые проблемы могут быть отнесены и к банковским служащим, которые нуждаются в регулярном наращивании потенциала с целью приобретения современных знаний о методиках, связанных с устойчивостью к изменению климата, и методах по управлению земельными ресурсами, устойчивой энергетикой и сбережением водных ресурсов. Тем самым они смогут лучше консультировать своих клиентов и привлекать новых.

7. Взаимосвязь между денежными переводами и устойчивостью к изменению климата

В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея ООН утвердила и приняла Цели устойчивого развития, которые предопределили глобальную повестку дня в области развития до 2030 года. Цели устойчивого развития взаимосвязаны и требуют комплексного подхода, уделяя акцент целям в области развития на глобальном, региональном или национальном уровнях. Таким образом, прогресс или регресс в рамках одной Цели устойчивого развития может оказать непосредственное [положительное или отрицательное] влияние на другую.

В соответствии с вышеназванным контекстом, как никогда раньше, такие направления развития, как изменение климата, играют решающую роль в обеспечении устойчивого развития. Это особенно актуально для таких стран, как Таджикистан, который очень чувствителен к изменению климата и рискам, вызванных климатическими явлениями. Эти уязвимости в основном определяются:

- (а) географическим ландшафтом и связанными с ним факторами риска бедствий и климатических условий;
- (б) недостаточной экономической базой, тем самым повышая уровень уязвимости страны к внешним потрясениям, таким, как нестабильность и кризисы в приграничных странах и странах назначения;
- (в) ограниченным институциональным потенциалом и техническими возможностями;
- (г) слабой банковской системой и т.д.

⁸ Процентные ставки по регулярным кредитам, выдаваемых большинством местных банков и финансовых институтов в Таджикистане достигает 35–40% годовых

Высокие риски и частота стихийных бедствий, или так называемых кризисных ситуаций, способны привести к неравенству более уязвимого слоя населения. Это привносит свой отпечаток в вопросы уязвимости скорее, чем в вопросы бедности, так как в случае стихийных бедствий или кризисных ситуаций, в случае ненадлежащей подготовки могут быть затронуты абсолютно все. При обсуждении вопросов трудовой миграции уязвимость следует рассматривать по отношению, как и к семье трудового мигранта, так и самого трудового мигранта.

Семьи трудовых мигрантов. Собранные данные указывает на то, что трудовая миграция была выбрана с целью улучшения благосостояния семей трудовых мигрантов. Другими словами, трудовая миграция выбрана в качестве пути для повышения доступа семьи к таким аспектам как доходы, продукты питания, здравоохранение и другие факторы человеческой деятельности. Таким образом имеется взаимосвязь между денежными переводами в качестве основного предполагаемого дохода трудовой миграции, и устойчивостью к изменению климата. Как показывают данные, основной объем денежных переводов тратится на неотложные нужды семей трудовых мигрантов. Можно предположить, что денежные переводы повышают уровень устойчивости семьи посредством предотвращения нехватки продовольствия и, как следствие, проблем со здоровьем, вызванных недостаточностью питания. Воздействие денежных переводов способно выйти за пределы семьи и принести пользу всему обществу. Например, если денежные переводы используются для деятельности в области развития на местном уровне, выгоды от этой деятельности, такие как создание рабочих мест или улучшение доступа к объектам здравоохранения и образования, распространятся на все соседствующие семьи трудовых мигрантов. Также денежные переводы способны стать ключевым источником финансирования для стимулирования экономического роста, в особенности в сельской местности.

Наряду с преимуществами существуют и другие последствия трудовой миграции. Как уже упоминалось ранее в предыдущих разделах, трудовая миграция приводит к социально-культурным изменениям в обществе, таким, как передача функций главы домохозяйства жене трудового мигранта, в том числе управление семейным бюджетом. Это повышает бремя на жену трудового мигранта, так как она также продолжает выполнять свои каждодневные функции, такие как уход за детьми, управление водными ресурсами и т.д. Невозможность справиться с дополнительными задачами, может сделать жену трудового мигранта более уязвимой к культурному и общественному давлению. Например, если жена трудового мигранта, как ожидается, должна управлять фермой, ей нужно будет тесно взаимодействовать со своими коллегами, которые в основном являются мужчинами.

Трудовой мигрант. Данные, собранные в рамках настоящего документа указывают на снижение уровня образования среди трудовых мигрантов. Отсутствие специальных навыков и низкий уровень знания русского языка способны значительно снизить шансы на получение достойной работы. Эта уязвимость сводит к минимуму вероятность отправки денежных переводов домой и, таким образом, может еще больше ухудшить благосостояние семьи.

Отсутствие осведомленности трудовых мигрантов о своих правах и важности охраны здоровья повышает риск приобретения инфекционных заболеваний, в том числе заболеваний, передающихся половым путем, последствия которых, вероятно, превысит выгоду от денежных переводов, отправленных в период трудовой миграции. В дополнение к этому трудовой мигрант может столкнуться с дискриминацией. Как следует из данных, почти половина таджикских трудовых мигрантов смогли получить российское гражданство. Эта категория трудовых мигрантов, скорее всего, попадает в категорию безопасной миграции в связи с более высокой оплатой труда и других льгот и преимуществ, предусматриваемых законодательством РФ для своих граждан. Тем не менее, другая половина трудовых мигрантов остаются в зоне риска низкой оплаты труда, недоедания, невозможности заботиться о своем здоровье и других рисков.

С учетом вышеприведенного, можно предположить наличие высокой взаимосвязи между денежными переводами и устойчивостью к изменению климата. Тем не менее, последующие затраты / последствия небезопасной (нерегулируемой) трудовой миграции могут быть выше, чем приобретаемые выгоды. Устойчивое человеческое развитие и, как следствие, устойчивость к изменению климата могут оказаться под вопросом, если не будут внедрены рациональные, финансируемые в полной мере и своевременно реализуемые государственная политика и программы, нацеленные на обеспечение социальной защиты трудовых мигрантов. Более того, и программы, и политика должны будут дополнены благоприятными финансовыми и инвестиционными продуктами на взаимовыгодной основе. Опыт партнеров по развитию в Таджикистане показал, что денежные переводы могут быть использованы для улучшения местного экономического развития, что в свою очередь создаст импульс для внесения вклада в развитие, и тем самым будет налажена устойчивая окупаемость инвестиций трудовых мигрантов, вложенных посредством денежных переводов.

8. Основные выводы и рекомендации

8.1. Основные выводы

Сочетание внутренних и внешних социальных, экономических и экологических факторов, включая контекст развития страны, институциональное устройство, благосостояние населения, географическое расположение страны и последовательные угрозы (опасности) стихийных бедствий и реагирование на них, а также возможности адаптации, в значительной степени способствуют уязвимости Таджикистана к изменению климата. В регионе Центральной Азии Таджикистан рассматривается в качестве страны наиболее уязвимой к изменению климата. Например, географическое расположение страны в засушливом / полусушливом климатическом поясе в сочетании с горным ландшафтом повышает и без того высокий уровень уязвимости и подверженности страны к стихийным бедствиям, вызванные изменением климата. Во-вторых, человеческий капитал напрямую определяет способность к адаптации к изменению климата. Следует отметить, что в последние годы в стране наблюдается тенденция увеличения объема денежных переводов, поступающих от трудовых мигрантов, что можно рассматривать в качестве позитивного аспекта повышения устойчивости к последствиям изменения климата в будущем.

Неполный перечень основных выводов и заключений, приведенных в данном докладе/документе, включает следующие аспекты.

Экономические аспекты:

- Высокая зависимость от денежных переводов трудовых мигрантов, делает экономику страны крайне зависимой от внешних факторов. В контексте трудовой миграции к внешним факторам следует отнести такие аспекты, как продолжающийся экономический спад в Российской Федерации, оказывающий негативное влияние на объем денежных переводов и, соответственно, рост ВВП. Таким образом, существует значительный внешний риск в отношении роста уязвимости страны к изменению климата.
- Несмотря на то, что в сельском хозяйстве наблюдаются самые низкие уровни заработной платы в стране, эта отрасль считается самым крупным работодателем страны, в особенности в сельской местности. В результате нерационального использования сельскохозяйственных земель и водных ресурсов, чрезмерный выпас скота (выбивание пастбищ), использование устаревших технологий и другие факторы затрудняют возможности для диверсификации экономики, занятости и выбора доходной деятельности для активных и потенциальных трудовых мигрантов. Все эти факторы делают страну ещё более уязвимой к изменению климата. Кроме того, несовершенство внутренних хозяйственных механизмов для решения вышеназванных социально-экономических проблем повышает и без того высокий уровень уязвимости к изменению климата.
- Реструктуризация сельскохозяйственных ферм привела к образованию относительно большого числа мелких/раздробленных хозяйств (дехканские/общинные хозяйства с площадью менее 1 гектара). Это усложняет вопросы планирования и управления сельскохозяйственной деятельностью, в частности, такие вопросы как севооборот и противоэрозионные мероприятия. Обрабатываемые земли, где наблюдается низкий уровень севооборота и противоэрозионных мероприятий, более чувствительны к рискам, связанным с изменением климата, в частности к засухам и наводнениям.
- Таджикистан в значительной степени зависит от гидроэнергетики. Этот фактор делает страну уязвимой к колебаниям норм осадков и изменению климата. На сегодняшний день в стране наблюдается значительный дефицит в выработке электроэнергии в зимние месяцы в виду низкого уровня водостока, что также, кроме всего прочего, может быть обусловлено глобальным потеплением.
- В краткосрочной перспективе это оказывает прямое воздействие на непосредственную выручку (доходы) фермеров, получаемых от деятельности сельхозпредприятий, в то время как в средне- и долгосрочной перспективе, ограниченный доступ к электроэнергии способен также значительно затруднить развитие цепочек добавленной стоимости, особенно когда дело доходит до переработки, маркировки и упаковки сельхозпродукции.

- Уровень адаптации к изменению климата в сельскохозяйственной отрасли можно охарактеризовать низким, так как отрасль крайне подвержена климатическим рискам и зависит от изменчивости погодных условий. Воздействие усугубляется низким адаптивным потенциалом в области управления и политики. Кроме того, дехкане имеют ограниченные знания о правильном использовании земель и управлении водными ресурсами в условиях изменения климата.

Социальные аспекты:

- Основные социальные характеристики Таджикистана определяются быстро растущим населением, большинство из которого проживает в сельской местности. Несмотря на рост бюджетных ассигнований на нужды социального сектора (социальная защита, здравоохранение и образование), доступ к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, остается ограниченным в виду:
 - (а) качества предоставляемых услуг в связи с низкой квалификацией учителей и ненадлежащими условиями обучения (инфраструктура и технологии);
 - (б) несогласованности предложения в отрасли образования и спроса рынка труда.
- Недостаточный уровень образования среди молодёжи становится причиной разрыва между поколениями в контексте адаптивных практик в домашних условиях, что повышает уровень подверженности основных секторов занятости к изменению климата.
- Текущий уровень смертности и заболеваемости в стране, рост инфекционных заболеваний, в том числе заболеваний, передаваемых посредством воды (в основном вызываемых отсутствием или нехваткой качественной питьевой воды), высокий уровень анемии, дефицита йода, низкий уровень информированности населения о различных видах заболеваний и ограниченный доступ населения, особенно в сельской местности, к медицинским услугам (спрос на больничные койки и врачей значительно превышает предложение), наглядно демонстрируют необходимость в значительном улучшении уровня доступа и доступности медицинских услуг для населения, в особенности для наиболее уязвимых слоев.
- В связи с тем, что социальный сектор рассматривается в качестве основной движущей силы устойчивого человеческого развития, отсутствие или ограниченный доступ к основным услугам также способен повысить уровень уязвимости изолированных и труднодоступных общин, которые, как правило, наиболее подвержены стихийным бедствиям, в том числе рискам, связанным с изменением климата.



Трудовая миграция и денежные переводы:

- За последнее десятилетие трудовая миграция по своим масштабам и значимости стала важным явлением для экономики Таджикистана, как на национальном уровне, так и на уровне домохозяйств. Трудовая миграция внесла неоценимый вклад в развитие страны и значительное сокращение уровня бедности.
- Тем не менее, трудовая миграция породила ряд сильных зависимостей, в частности, когда семьи мигрантов начали опираться на доходы, получаемые из-за рубежа. В последние годы наблюдается тенденция увеличения числа трудовых мигрантов, однако в 2015 году, в свете экономического кризиса в принимающих странах, отток мигрантов значительно замедлился. Однако, начиная с 2016 года, экономическая ситуация указывает на относительную стабилизацию, что в свою очередь может привести к увеличению числа мигрантов. Собранные данные указывают на снижение уровня образованности среди трудовых мигрантов. Это существенно ограничивает возможности достойного трудоустройства при поиске работы. Таким образом, увеличение числа трудовых мигрантов не обязательно приведёт к увеличению объема денежных переводов.
- Уязвимость и адаптивный потенциал большинства семей мигрантов очевидно ниже, так как большинство из них:
 - (а) бедные;
 - (б) проживают в сельской местности;
 - (в) не располагают ни дополнительными средствами для проведения мер по адаптации к изменению климата, ни соответствующими знаниями, необходимыми для наращивания адаптационного потенциала.
- В связи с увеличением числа женщин-трудовых мигрантов меняется и профиль («лицо») трудовой миграции. С одной стороны, данная тенденция способна оказать содействие в расширении экономических возможностей женщин. С другой стороны, эта тенденция несёт за собой определенные социальные и культурные последствия. Например, когда муж находится в трудовой миграции, функции главы семьи, в том числе и управление семейным бюджетом, вероятней всего, будут возложены на жену. Иными словами, в дополнение к уходу за детьми и хлопотами по хозяйству на женщину возлагаются дополнительные функции, которые раньше выполнял глава семьи. В случае если оба родителя находятся в трудовой миграции, то тогда хлопоты по домашнему хозяйству будут возложены на остальных членов семьи или детей, оставленных мигрирующими родителями. Таким образом существует потребность в более тесном рассмотрении затрат [в контексте уязвимости] и выгод [в контексте денежных переводов в ранге краткосрочных и долгосрочных инвестиций] в рамках вышеназванной тенденции, и содействовать расширению прав и возможностей женщин, затронутых трудовой миграцией.
- Отсутствие четкой политики в области трудовой миграции и нецелесообразное использование денежных переводов способствует нерациональному расходованию средств. В Таджикистане в значительной степени денежные переводы расходуются для ежедневных потребительских нужд домашних хозяйств. Тем не менее, за последние годы трудовые мигранты начали инвестировать в собственные предприятия, открывать малые и средние предприятия, а также регистрировать дехканские хозяйства. В конечном счете при надлежащем управлении данный подход расширит основу для устойчивых инвестиций денежных переводов в будущее, устойчивое к изменению климата.

8.2. Рекомендации

Возвращаясь к целям и задачам исследования можно сказать, что от ряда социально-экономических, политических, финансовых и институциональных условий зависит возможность определения насколько экономические последствия трудовой миграции являются положительными или отрицательными, и насколько денежные переводы трудовых мигрантов позволяют домохозяйствам эффективно адаптироваться к изменению климата. В связи с этим основываясь на анализе текущей ситуации в Таджикистане, предлагаются нижеследующие рекомендации для дальнейшего рассмотрения.

Рекомендации в разрезе национальных стратегий и планов

Как указано в Национальной стратегии развития на период 2016–2030 гг., переход от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной экономике является одной из главных целей для долгосрочного экономического развития страны. Это означает, что страна ориентирована на развитие промышленности. С одной стороны, развитие промышленности несёт ряд преимуществ, таких как привлечение иностранных инвестиций, передача новых технологий, создание новых рабочих мест, а также повышение уровня экономической безопасности. В сравнении с сельскохозяйственным сектором, промышленный сектор не имеет прямой зависимости от климатических условий, что в свою очередь снижает риски, связанные с его доходностью. С другой стороны, такой переход потребует *существенного увеличения объема финансирования, внедрения новых технологий и наращивание человеческого капитала.*

В целях обеспечения устойчивого использования существующих финансовых, природных и кадровых ресурсов необходимо учесть нижеследующие аспекты в разрезе всех стратегических документов страны:

- **Образование.** Поскольку Стратегия ставит перед собой цель развития человеческого капитала за счет улучшения системы образования, акцент на создание и расширение технических и инженерных специальностей потенциально способен удовлетворить спрос на местных квалифицированных специалистов и снизить зависимость от расходов на иностранных специалистов. В то же время, такой подход позволит предоставить более широкие возможности трудоустройства для местных специалистов, в частности для молодежи. В настоящее время пробел в предложении местных специалистов на рынке труда может быть также сведён к минимуму при помощи системы профессионально-технического образования для активных и потенциальных трудовых мигрантов.
- **Частные инвестиции.** Очевидно, что развитие промышленного сектора потребует значительных инвестиций. В случае Таджикистана большая часть инвестиций, как ожидается, поступит извне. Тем не менее, в качестве варианта, могут быть использованы денежные переводы трудовых мигрантов как дополнительный источник для развития промышленного сектора. Данный подход потребует разработки стратегии по привлечению денежных переводов трудовых мигрантов путем предоставления взаимовыгодных условий для правительства и трудовых мигрантов, проявивших интерес к инвестированию своих средств.
- **«Зелёные технологии».** Другим важным аспектом индустриализации является его влияние на окружающую среду и процесс изменения климата. В связи с этим Национальная стратегия развития на период 2016–2030 гг., ставит перед собой цель диверсификации внутренних источников энергии. Поскольку промышленность является энергоемким сектором, предлагается рассмотрение вопроса о внедрении устойчивых источников энергии с целью увеличения выработки энергии и снижения возможного воздействия на окружающую среду.
- **Изменение климата.** Учитывая уязвимость страны к внешним потрясениям, а также ограниченную экономику и уязвимость к изменению климата, смягчение последствий изменения климата, и меры по адаптации к изменению климата должны быть отражены надлежащим образом, как на уровне целей и задач, так и на уровне мер и индикаторов. По этой причине максимальная взаимосвязь национальных программ и стратегических документов с Целями устойчивого развития способна наиболее лучшим образом согласовать глобальные и национальные приоритеты и обеспечить целевое финансирование.

Рекомендации в разрезе отраслевых политик и программ, связанных с трудовой миграцией

На основе анализа текущей ситуации в стране в области трудовой миграции предлагается принять во внимание нижеследующие аспекты при разработке соответствующих политик и программ, нацеленных на трудовых мигрантов:

- **Социальная защита.** НСР на период 2016–2030 гг. предусматривает предоставление социальной защиты трудовым мигрантам. Тем не менее, обязательства по социальной защите трудовых мигрантов не до конца ясны и требуют большего внимания при разработке и /или реализации соответствующих стратегических мер. Ключевым аспектом в этом направлении будет являться разработка и применение четких критериев для определения уровня трудовых мигрантов и членов их семей, особенно женщин и детей, а также определения уровня уязвимости для более эффективного планирования и охвата программами социальной защиты.
- **Образование.** Повышение уровня образованности среди трудовых мигрантов будет способствовать долгосрочному развитию человеческого капитала. Кроме того, образование способно сделать рабочую силу из Таджикистана более квалифицированной для удовлетворения требований международного рынка труда и повысить шансы гарантированной занятости, что в свою очередь приведет к росту доходов и безопасности средств к существованию их семей, оставшихся на Родине.
- **Осведомленность о своих правах и необходимости охраны здоровья.** Высокая осведомленность о законодательстве и политике в отношении трудовой миграции в странах назначения способна обеспечить более высокий уровень готовности к трудовой миграции и эффективной защите от нарушений прав человека трудовых мигрантов во время нахождения в трудовой миграции. Кроме того, трудовые мигранты должны иметь хорошее представление о профилактике и путях передачи инфекционных заболеваний, таких как туберкулез, а также о профилактике и путях передачи заболеваний, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ / СПИД, к заражению которых весьма склонны трудовые мигранты.
- **Планирование семейного бюджета.** Семьи трудовых мигрантов должны быть обучены вопросам эффективного планирования и управления семейным бюджетом. Такой подход способен обеспечить более эффективное использование денежных переводов для развития малого бизнеса и, как следствие, создания рабочих мест и роста возможностей для самостоятельной занятости. Надлежащее поведение в управлении семейным бюджетом несёт ряд преимуществ, в том числе:
 - (а) рост налоговых отчислений в местный бюджет;
 - (б) рост финансирования мероприятий в области развития на местном уровне;
 - (в) рост сбережений и вкладов в местных банках.

Долгосрочное воздействие от данного подхода будет выражаться в более эффективном использовании денежных переводов трудовых мигрантов для социальных и экономических выгод домохозяйств и диверсификации местной экономики. Так как в сельской местности сельское хозяйство является основным работодателем, вероятность использования денежных переводов для адаптации к изменению климата будет расти только при условии того, что семьи трудовых мигрантов будут осведомлены о преимуществах мер по адаптации к изменению климата.

Рекомендации в разрезе политик и мер по адаптации к изменению климата

На основе анализа действующего законодательства исследование предлагает рассмотреть нижеследующие аспекты в ходе разработки соответствующих нормативно-правовых рамок для целей адаптации к изменению климата:

- Разработка и внедрение надлежащих мер по адаптации к изменению климата для каждого сектора экономики, в частности в таких секторах как сельское хозяйство и промышленность. Необходимо отслеживать прогресс реализации таких мер, и расходы, связанные с реализацией мер по адаптации к изменению климата;
- Повышение осведомленности и уровня образования населения, в том числе дехкан, глав и членов домохозяйств, и молодого поколения по вопросам мер по адаптации к изменению климата;

- Стимулирование и содействие в реализации соответствующих мер по адаптации к изменению климата на национальном и местном уровнях, а также на уровне домашних хозяйств, а также внедрить эти меры в местные и общинные планы развития;
- Оказание финансовой поддержки домохозяйствам, наиболее затронутым или пострадавшим от последствий изменения климата. Это может быть реализовано в виде предоставления грантов, кредитов или других видов технической помощи;
- Рассмотрение вопроса об использовании денежных переводов трудовых мигрантов в качестве меры по адаптации к изменению климата и обеспечение развертывания деятельности в области развития, устойчивого к изменению климата.

Рекомендации в разрезе программ государственного и частного финансирования

В настоящее время в целях обеспечения финансовой стабильности и доступа к финансовым ресурсам финансовый рынок Таджикистана нуждается в дальнейшем укреплении. На основе проведенного анализа предлагается ниже следующие варианты для разработки конкретных программ по адаптации к изменению климата и поддержки трудовых мигрантов:

- *Более низкие процентные ставки* по кредитованию мер по адаптации к изменению климата в ряде отраслей экономики, а также для образования молодого населения, в том числе создание благоприятных условий для семей трудовых мигрантов.
- *Наращивание потенциала сотрудников банка на регулярной основе*, в частности, кредитных экспертов, с целью предоставления соответствующих консультаций и рекомендаций по кредитованию технологий и мер по адаптации к изменению климата, наиболее выгодных с точки зрения клиентов.
- *Обширные и всесторонние консультации и советы* от кредитных экспертов, призванные достаточно подробно разъяснить выгоду от получения финансовых и других соответствующих продуктов, выдаваемых клиентам в рамках «зеленых» кредитов и кредитов для реализации мер по адаптации к изменению климата.
- *Кредиты без какого-либо залогового поручения или поручителей для клиентов*, которые регулярно получают денежные переводы, где выдаваемые кредиты будут использованы для мер по адаптации к изменению климата (например, кредитный продукт «Бовари» на русском «Доверие», выдаваемый банком «Эсхата»).
- *Информационные и образовательные продукты* (бюллетени, онлайн списки и т.д.), где будут приведены перечни мер и технологий по адаптации к изменению климата, а также выгодные варианты для мигрантов и другая полезная информация для клиентов, что в свою очередь сможет повысить уровень их заинтересованности в получении соответствующих кредитных продуктов.
- Банки могут предложить *более низкие ставки денежных переводов и выгодный обменный курс* для трудовых мигрантов. Этот подход может быть применен на основе государственной поддержки с целью дальнейшего совершенствования мониторинга денежных переводов в страну со стороны трудовых мигрантов.
- *Механизм государственно-частного партнерства* может быть использован для продвижения подхода по привлечению денежных переводов трудовых мигрантов в качестве дополнительных инвестиций с целью диверсификации экономики и развития промышленного сектора с учетом передачи «экологически чистых технологий».

Примечание: Некоторые из вышеперечисленных мер уже реализуются банками и микро финансовыми организациями (МФО). Тем не менее, основные ограничения включают следующие аспекты:

- (а) большинство из этих банков работают в городской местности и густонаселенных сельских районах, таким образом, продукты и услуги этих банков находятся вне досягаемости населенных пунктов, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах страны, которые, как правило, наиболее уязвимы к изменению климата;
- (б) ограниченные знания МФО о передовых практиках в области «зеленого кредитования» и кредитам, связанным с изменением климата, что сводит к минимуму возможности для расширения охвата и тиражирования.

Список литературы

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Официальный веб-сайт: www.stat.tj

Агентство по статистике и Министерство здравоохранения. Медико-демографическое исследование (2012). Атлас ключевых показателей.

Доступно по адресу: http://stat.tj/ru/img/e7604507b29876e47b1dd85df4640df4_1385546921.pdf

Данцер А., Иващенко О. 2010. «Миграционные модели в экономике, зависимой от денежных переводов: Данные из Таджикистана в контексте мирового финансового кризиса», журнал «Migration Letters», Том: 7, Выпуск:2

Секретариат Энергетической Хартии. 2013, Таджикистан: Тщательный обзор энергетической эффективности. Доступно по ссылке: http://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/IDEER/IDEER-Tajikistan_2013_ru.pdf

2010 Российская Федерация. Профиль страны. № 20, июль 2010. Доступно по адресу: <http://focus-migration.hwwi.de/Russian-Federation.6337.0.html?&L=1>

Международное энергетическое агентство (МЭА). 2013. Официальный сайт МЭА. Доступно по ссылке: <https://www.iea.org/statistics/statisticssearch/report/?year=2013&country=Tajikistan&product=ElectricityandHeat>

Международная организация труда (МОТ). 2010 «Денежные переводы мигрантов в Таджикистан: потенциал для сбережений, инвестиций в экономику и существующие финансовые продукты для привлечения денежных переводов». Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2010, стр. 1, доступно по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_308938.pdf.

Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады, Таджикистан, доступно по адресу: <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Tajikistan/1/INDC-TJK%20final%20ENG.pdf>

Международная организация по миграции (МОМ). 2007. Абдул-Гаффар Могол, «Миграция, денежные переводы, и уровень жизни в Таджикистане», доклад на основе денежных переводов и обследования показателей уровня жизни в Хатлонской области», сентябрь, стр. 34.

Международная организация по миграции (МОМ). 2015. Картирование нерегулируемой миграции в Центральной Азии за 2014 г. Астана 2015.

Доступно по адресу: <http://iom.kg/wp-content/uploads/2015/01/IDFPublicationeng.pdf>

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК): Изменение климата 2014. Последствия, адаптация и уязвимость. Вклад Рабочей группы № II в составление пятого оценочного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Глава 24. Азия

Джонс Л., Блэк Р., Шкелдон Р., «Миграция и сокращение бедности в Таджикистане», Институт исследований в области развития, Центр миграционных исследований, Суссекс, февраль, 2007, доступно по адресу http://www.migrationdrc.org/publications/working_papers/WP-C11.pdf стр.19.

Керн Дж., Магаллон Д. 2014. «Финансирование устойчивой энергетики через потоки денежных переводов в Таджикистане и Кыргызстане», Базельское агентство по устойчивой энергетике, май 2014, стр. 9 и стр. 18.

Ключевска К., 2014. «Запрет на повторный въезд мигрантов на территорию Российской Федерации: истории мигрантов из Таджикистана».

Доступно по адресу: http://www.osce-academy.net/upload/file/Policy_Brief_16.pdf

Министерство иностранных дел (МИД). 2015. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

Доступно по адресу: <http://mfa.tj/ru/energetika/obzor-energeticheskogo-sektora-rt.html>

Форум организаций мигрантов. 2016. Доступно по ссылке: <http://migrant.ru/statistika-fms-rossii-pokazyvaet-dinamiku-rosta-trudovoj-migracii-iz-centralnoj-azii/>

Министерство экономического развития и торговли Таджикистана. 2013. Мониторинга и раннее оповещение в Таджикистане, ежемесячный отчет за январь, стр.16, доступно по адресу: http://www.untj.org/files/Publications/DRMP/Monitoring_and_Early_Warning_Report/TJK_Monitoring_and_Early_Warning_Report_January_2013_ENG.pdf

Министерство экономического развития и торговли Таджикистана. 2015. Мониторинга и раннее оповещение в Таджикистане, ежемесячный отчет за февраль, стр.15, доступно по адресу: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/TJK_Monitoring_and_Early_Warning_Report_February_2015_ENG.pdf

Мустаева Н., Виес Г., Мор Б., Каюмов А.: «Таджикистан: Ситуационный анализ социально-экономического развития в условиях изменения климата», Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА). Доступно по ссылке http://prise.odi.org/wp-content/uploads/2015/08/Tajikistan_Country_Situation_Assessment.pdf

Национальная стратегия . 2011. Постановление Правительства РТ «Об утверждении Национальной стратегии по трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом на период 2011–2015 гг.» № 460 от 4.10.2011.

Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости Республики Таджикистан, официальный сайт, доступный по адресу <http://www.migration.tj/index.php/ru/zakonodatelstvo/strategy>

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период 2016–2030 гг. Проект документа Доклад НПО. 2012. Доклад НПО в Комитет ООН по правам трудовых мигрантов в контексте реализации Республикой Таджикистан Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Официальный сайт Управления Министерства труда, миграции и занятости Республики Таджикистан в Российской Федерации. Доступно по ссылке: <http://www.tajmigration.ru/>

Официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, 2016 г. Доступно по ссылке: <http://mmk.tj/ru/>

Официальный сайт Российско-Таджикского центра русского языка и культуры Российской Федерации. Доступно по ссылке: <http://cerk.tspu.edu.ru/>

Официальный сайт проекта CLIMADAPT, доступно по ссылке: <http://climadapt.tj/>;

Официальный сайт Банка «Эсхата», доступно по ссылке: <http://eskhata.com/>

Официальный сайт МДО «ИМОН Интернешл», доступно по ссылке: <http://imon.tj/>

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). 2012. Социальная и экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане, Аналитический обзор, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Варшава, сентябрь 2012 г., стр. 6;

Попов Д., «Трудовая миграция из Таджикистана в цифрах», Российский институт стратегических исследований, 29.05.2015 доступно по адресу <http://riss.ru/analytics/17465/>;

Российская Федерация, официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru/>;

Рязанцев С., Боженко В. 2013. Институт социально-политических исследований РАН. 2014. Новые подходы в управлении трудовой миграцией в рамках интеграции в ЕврАзЭС. Опубликовано в журнале «Азиатские социальные науки»; Том 10, № 20; Канадским центром науки и образования. Российская Федерация;

Информационно-исследовательский центр социальных услуг, 2010, «Исследование в области миграции: Миграция и навыки в Таджикистане»

The Third National Communication of the Republic of Tajikistan under the United Nations Framework Convention on Climate Change. Dushanbe, 2014. . – 155 p (Kayumov A., Novikov V.) http://unfccc.int/resource/docs/natc/tjknc3_eng.pdf

Second National Communication of the Republic of Tajikistan under the United Nations Framework Convention on Climate Change. Dushanbe, 2008. . – 80 p (Makhmadaliev B., Novikov V., Kayumov A., Mustaeva N) <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tajnc2.pdf>

The First National communication of the Republic Tajikistan under the United National Framework Convention on Climate Change. – Dushanbe, 2002. –112p. (Makhmadaliev B., Novikov V. Kayumov A., Karimov U.); <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tajnc1.pdf>

Kayumov A. The First National communication of the Republic Tajikistan. Phase 2 under the United National Framework Convention on Climate Change. – Dushanbe, 2003. –112p. (Makhmadaliev B., Novikov V., Kayumov A); <http://unfccc.int/resource/natcom/nctable.html#nonannex1>

National Action Plan of the Republic Tajikistan for Climate Change Mitigation –Dushanbe, Tajik Met Service, 2003. – 234 p. (Makhmadaliev B., Novikov V., Kayumov A., Karimov U., Perdomo M); <http://unfccc.int/resource/natcom/nctable.html#nonannex1>

The Moscow Times: Система квот на привлечение иностранной рабочей силы в России. Автор: Асида Арпба 31.08.2011. Доступно по адресу: http://www.themoscowtimes.com/business_for_business/article/quota-system-for-hiring-foreign-labor-in-russia/442910.html;

Trading Economics, 2016 Официальный сайт доступен по адресу <http://www.tradingeconomics.com/tajikistan/gdp>

РКИК ООН. 2016. http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php;

ПРООН и Евразийский банк развития. 2015. «Трудовая миграция, денежные переводы и человеческое развитие в Центральной Азии», Каскады человеческого развития в Центральной Азии, стр. 12

ПРООН в Таджикистане, 2012. Потенциал адаптации к изменению климата в Республике Таджикистан: инвентаризационная и институциональная оценка

ПРООН, 2015, «Глобальный доклад о человеческом развитии: Труд во имя человеческого развития»

ПРООН в Таджикистане, 2016 «Усиление потенциала по снижению риска бедствий и реагирования на них» Проектные документ

ЮНЕП-ПРООН, 2016 «Таджикистан, обзор доли государственных расходов для окружающей среды и водных проблем»

Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП). 2015. Система мониторинга продовольственной безопасности в Таджикистане # 14, стр. 8, доступно по адресу: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp273636.pdf>;

Всемирный банк, 2015 Официальный веб-сайт Всемирного банка. Страновой обзор. Доступно по адресу: <http://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/overview>;

Группа Всемирного банка. 2015. Таджикистан: Умеренное замедление экономического роста в сочетании с резким снижением покупательной способности домохозяйств, Таджикистан, Экономический вестник № 2, стр. 5;

Всемирный банк. 2016. Краткая характеристика партнерской программы между Всемирным банком и Таджикистаном. Доступно по адресу: <http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/publicdoc/2016/4/971041460525814067/Tajikistan-Snapshot-s2016-en.pdf>

Приложение

Приложение 1. Перечень опрошенных лиц

Министерства и ведомства Республики Таджикистан

Хайриддин Махмадуллоев, Министерство труда, миграции и занятости

Моиншо Махмадбеков, Министерство труда, миграции и занятости

Музаффар Салимов, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ

Махмад Холов, Министерство труда, миграции и занятости (управление в Яванском районе)

Фирдавс Умаров, Министерство труда, миграции и занятости (управление по Зеравшанской долине)

Шахло Азизбекова, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ

Зарина Назаровой, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ
(управление по Хатлонской области)

Шерали Сафаров, Министерство сельского хозяйства

Рустам Абдуллаев, Министерство энергетики и водных ресурсов

Научные круги и исследовательские институты

Курбонджон Кабутов, Институт по изучению возобновляемых источников энергии

Яраш Пулатов, Институт по изучению водных проблем

НПО

Юрий Скочиллов, НПО «Молодежный экологический центр»

Нодира Рахмонбердыева, НПО «Информационный центр Манижа»

Курбонали Партоев, НПО «Хамкори барои таракиёт»
(на русском языке «Сотрудничество во имя развития»)

Донорские организации

Зебо Джалилова, программный аналитик социально-экономического кластера,
ПРООН в Таджикистане

Гульбахор Негматова, программный аналитик кластера управления, ПРООН в Таджикистане

Фируз Хамидов, менеджер программы, «Программа сообществ», ПРООН в Таджикистане

Джурабек Сатторов, экономист, «Программа сообществ», ПРООН в Таджикистане

Фируз Саидходжаев, старший сотрудник по экономическому развитию, «Программа сообществ»,
ПРООН в Таджикистане

Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)

Орбита-1, дом 40, г. Алматы, 050043

Республика Казахстан

Тел.: +7 (727) 265 4333; 265 4334

Факс: +7 (727) 265 4325

info@carececo.org

www.carececo.org

www.prise.odi.org

Research for climate-resilient futures

Настоящая аналитическая работа была подготовлена в рамках «Инициативы совместных исследований по адаптации в Африке и Азии (CARIAA)» при финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании (DfID) и Исследовательского Центра международного развития Канады (IDRC). Мнения, выраженные в настоящей работе, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения DfID, IDRC или их Совет Управляющих.



CARIAA
*Collaborative Adaptation Research
Initiative in Africa and Asia*



IDRC | CRDI

International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement internati

Canada